République Démocratique du Congo

MINISTERE DES FINANCES

DIRECTION GENERALE DE LA DETTE PUBLIQUE



RAPPORT ANNUEL DE GESTION DE LA DETTE PUBLIQUE 2025

SEPTEMBRE 2026

République Démocratique du Congo

MINISTERE DES FINANCES

DIRECTION GENERALE DE LA DETTE PUBLIQUE



RAPPORT ANNUEL DE GESTION DE LA DETTE PUBLIQUE 2025

SEPTEMBRE 2026

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Ministère des Finances

Direction Générale de la Dette Publique



Apollinaire NDONGALA TADI LEWA

Directeur Général a.i.

« La mise en œuvre effective de la stratégie de gestion de la dette à moyen terme est l'élément clé pour garantir la soutenabilité de la dette à moyen et long terme et minimiser les risques budgétaires. »

SOMMAIRE

SOMMAIRE iii

SIGLES ET ABREVIATIONS iv

LISTE DES TABLEAUX GRAPHIQUES v

MOT DU DIRECTEUR GENERAL 1

MISSIONS DE LA DGDP 2

CHIFFRES CLESDE LA DETTEPUBLIQUE 3

CONTEXTE MACROECONOMIQUE 5

1.1. ENVIRONNEMENTS INTERNATIONAL ET NATIONAL 5

1.2. EVOLUTION DU TAUX DE CHANGE DES PRINCIPALES DEVISES 5

GESTION DE LA DETTE PUBLIQUE 6

2.1. INTRODUCTION 6

2.2. NOUVEAUX ENGAGEMENTS EXTERIEURS CONTRACTES 8

2.2.1. Nouveaux engagements extérieurs 8

2.2.2. Nouveaux engagements intérieurs 9

2.3. SERVICE EFFECTUE DE LA DETTE PUBLIQUE 11

2.3.1. Principal de la dette publique remboursé 13

2.3.2. Intérêts de la dette publique payés 14

2.4. DECAISSEMENTS EFFECTUES SUR EMPRUNTS EXTERIEURS 15

2.5. ENCOURS DE LA DETTE PUBLIQUE 16

2.5.1. Evolution de l'encours de la dette publique 16

2.5.2. Evolution de l'encours de la dette extérieure 18

2.5.3. Evolution de l'encours de la dette intérieure 23

2.6. INDICATEURS DES COUTS ET RISQUES DU PORTEFEUILLE DE LA DETTE EXTERIEURE 26

2.6.1. Coût et risques du portefeuille de la dette publique 26

2.7. VIABILITE DE LA DETTE PUBLIQUE 28

2.8. ORIENTATIONS STRATEGIQUES POUR LA GESTION DES COUT ET RISQUES DU PORTEFEUILLE 28

CONCLUSION ET STRATEGIE FUTURE DE LA DETTE 29

ANNEXE 30

SIGLES ET ABREVIATIONS

BEI	: Banque Européenne d'Investissement
BCC	: Banque Centrale du Congo
BCE	: Banque Centrale Européenne
CDF	: Franc Congolais
CNY	: Yuan Renminbi ou Yuan chinois
EUR	: Euro
FEC	: Facilité Elargie de Crédit
FED	: Réserve fédérale ou Banque Centrale des Etats –Unis d'Amérique (Officiellement Federal Reserve System)
FCR	: Facilité de Crédit Rapide
FIDA	: Fonds International de Développement Agricole,
FMI	: Fonds Monétaire International
DGDP	: Direction Générale de la Dette Publique
DTS/SDR	: Droits de tirage spéciaux ou Special Drawing Right
GBP	: Livres Sterling
IADM	: Initiative d'Allègement de la Dette Multilatérale
IDA	: Association Internationale de Développement
IFF	: Institut de la Finance Internationale
I-PPTE	: Initiative en faveur des Pays Pauvres Très Endettés
JPY	: Yen japonais
KWD	: Dinar Koweitien
MC	: Monnaie de contrat
MINFIN	: Ministère des Finances
OPEP	: Organisation des Pays Exportateurs de Pétrole,
PADRIR	: Projet d'Appui au Développement Rural Inclusif et Résilient
PERSE	: Projet d'urgence pour l'Equité et le Renforcement du Système Educatif
PIB	: Produit Intérieur Brut
PUARP-Covid 19	: Projet d'Urgence en Appui à la Riposte et Préparation du Covid-19 en RD-Congo
RDC	: République Démocratique du Congo
SAR	: Riyal saoudien
SDMT	: Stratégie de Gestion de la Dette à Moyen Terme
USD	: Dollar américain
BDP	: Balance de Paiement
OFID	: Fonds de l'OPEP pour le développement international

LISTE DES TABLEAUX ET GRAPHIQUES

Tableau n°1 : *Les termes et conditions indicatifs des prêts conclus en 2025* 8

Tableau n°2 : *Répartition des engagements extérieurs selon le type de créancier entre 2024 et 2025* …….. 9

Tableau n°3 : *Structure des arriérés budgétaires après audit au 31 décembre 2025 (En millions de USD)* ……..... 10

Tableau n°4 : *Evolution du service effectué de la dette publique de 2024 et 2025 (En millions de USD)* ……..... 11

Tableau n°5 : *Evolution du service effectué de la dette publique en principal et intérêts de 2022 à 2025 (En millions de USD)* 11

Tableau n°6 : *Evolution du service effectué de la dette publique extérieure, dette publique intérieure et dette publique totale de 2021 à 2025 (En millions de USD)* …….…….....

Tableau n°7 : *Répartition du service effectué de la dette publique par type de créanciers entre 2024 et 2025 (En millions de USD)* …….....…… 13

Tableau n°8 : *Evolution du remboursement du principal de 2021 à 2025 (En millions de USD)* ……. 13

Tableau n°9 : *Evolution du paiement des intérêts de la dette publique de 2021 à 2025 (En millions de USD)* … 14

Tableau n°10 : *Répartition des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par secteur d'activités de 2024 à 2025 (En millions de USD)* ……... 15

Tableau n°11 : *Répartition des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par type de créanciers de 2021 à 2025 (En millions de USD)* .....……..... 16

Tableau n°12 : *Evolution de l'encours de la dette publique par composante de 2020 à 2025 (En millions de USD)* 17

Tableau n°13 : *Evolution de l'encours de la dette publique, dette extérieure, dette intérieure et du taux d'endettement entre 2021 et 2025 (En millions de USD)* .....…… 17

Tableau n°14 : *Evolution de l'encours de la dette extérieure par types de bailleur de 2021 à 2025 (En millions de USD)* ……. 19

Tableau n°15 : *Structure de la dette extérieure par créancier au 31/12/2025 (En millions de USD)* 20

Tableau n°16 : *Evolution de l'encours de la dette extérieure par composante de 2021 à 2025 (En millions de USD)* 21

Tableau n°17 : *Evolution de l'encours de la dette extérieure par type de taux d'intérêts de 2021 à 2025 (En millions de USD)* …….... 22

Tableau n°18 : *Structure de la dette publique intérieure après audit 31/12/2025 (en millions USD)* 23

Tableau n°19 : *Situation des prêts garantis, non garantis et rétrocédés des entreprises publiques au 31/12/2025 (En millions de USD)* ……. 24

Tableau n°19 *Situation des prêts garantis, non garantis et rétrocédés des entreprises publiques au 31/12/2025 (En millions de USD) Suite* ……. 25

Tableau n°20 : *Situation de la dette intérieure (Arriérés budgétaires) à charge des provinces au 31/12/2025 (En millions USD)* 26

Tableau n°21 : *Indicateurs des coûts et risques* 26

GRAPHIQUES

Graphique n°1 : *Evolution du taux de change du Franc congolais par rapport aux principales devises étrangères (entre 2024 et 2025)* ……..... 6

Graphique n°2 : *Evolution du ratio d'endettement de la dette publique de la RD-Congo entre 2024 et 2025 (En % du PIB)* ……..... 7

Graphique n°3 : Evolution du taux d'endettement public/extérieur/intérieur de la RD-Congo de 2021 et 2025 (En % du PIB) 7
Graphique n°4 : Evolution de l'encours de la dette publique/extérieure/intérieure de la RD-Congo de 2021 à 2025 (En millions de USD) 7
Graphique n°5 : Répartition des nouveaux engagements extérieurs contractés en 2024 et 2025 (En millions de USD) 9
Graphique n°6 : Structure des arriérés budgétaires au 31 décembre 2025 (En millions de USD) 10
Graphique n°7 : Evolution du service effectué de la dette publique de 2024 à 2025 (En millions de USD) 11
Graphique n°8 : Evolution du service effectué de la dette publique, dette extérieure et dette intérieure de 2022 à 2025 (En millions de USD) 12
Graphique n°9 : Évolution du remboursement du principal de la dette publique de 2021 à 2025 (En millions de USD) 14
Graphique n°10 : Évolution du paiement des intérêts de la dette publique de 2021 à 2025 (En millions de USD) 14
Graphique n°11 : Répartition des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par secteur d'activités au 31/12/2025 (En % du total) 15
Graphique n°12 : Évolution des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par type de créanciers de 2021 à 2025 (En millions de USD) 16
Graphique n°13 : Évolution du taux d'endettement public/extérieur/intérieur de 2021 à 2025 (En % du PIB) 17
Graphique n°14 : Évolution de l'encours de la dette publique total (extérieure et intérieure) de la RDC de 2021 à 2025 (En millions de USD) 18
Graphique n°15 Répartition de l'encours de la dette publique de la RDC au 31/12/2025 (En % du total) 18
Graphique n°16 : Evolution du taux d'endettement et de l'encours de la dette extérieure de 2021 à 2025 (En millions de USD et en % du PIB) 18
Graphique n°17 : Ventilation du portefeuille de la dette extérieure par type de créanciers au 31/12/2025 (En % du total) 19
Graphique n°18 : Evolution de la dette extérieure par type de bailleurs de 2021 à 2025 (En millions de USD)..... 19
Graphique n°19 : Evolution de l'encours de la dette extérieure directe de 2021 à 2025 (En millions de USD) 21
Graphique n°20 : Evolution de l'encours des arriérés techniques la dette extérieure de 2021 à 2025 (En millions de USD) 22
Graphique n°21 : Répartition de l'encours de la dette extérieure par type de taux d'intérêt au 31/12/2025 (En % du total) 22
Graphique n°22 : Répartition de l'encours de la dette extérieure par devise au 31/12/2025, avec les DTS (En % du total) 22
Graphique n°23 : Répartition de l'encours de la dette extérieure par devise au 31/12/2025, après éclatement de DTS (En % du total de USD) 22
Graphique n°24 : Profil de remboursement de la dette extérieure courante de 2026 à 2045 (En millions de USD 27

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Ministère des Finances

Direction Générale de la Dette Publique

MOT DU DIRECTEUR GENERAL

Pour l'année 2025, la gestion de la dette publique de la RDC s'est déroulée dans un contexte international marqué toujours par la guerre en Ukraine, et par le retour de Donald Trump à la Maison Blanche.

La dette des Etats devient un fardeau de plus en plus lourd pour la prospérité mondiale. Les emprunts intérieurs et extérieurs des Administrations publiques ont atteint un niveau record de 111.000 milliards de dollars en 2025, contre 102.000 milliards de dollars en 2024, soit une hausse notable de 9 000 milliards de dollars par rapport à l'année précédente. D'après la CNUCED qui livre cette analyse, les pays en développement sont les plus touchés.

Sur le plan national, en dépit de la guerre persistante dans l'Est de la RDC, l'année 2025 a été marquée par un grand événement économique. Après la conclusion satisfaisante du programme de la RDC avec le FMI dans le cadre de la Facilité Elargie de Crédit, un deuxième programme toujours avec le FMI a été engagé en janvier 2025, doublé cette fois d'un deuxième programme dans le cadre de la Facilité pour la Résilience et la Durabilité. Ces deux programmes prévoient un appui financier de l'ordre d'environ 2,8 milliards de dollars.

Par rapport à ses activités, outre l'analyse des dossiers d'emprunt, les opérations d'enregistrement et de paiement du service de la dette, la Direction Générale de la Dette Publique a poursuivi les activités de réforme du système de gestion de la dette. Les activités réalisées visent l'arrimage des méthodes de gestion de la dette publique aux meilleures pratiques internationales. La réforme initiée avec l'assistance technique de la Banque Mondiale permettra à la DGDP d'organiser ses activités selon le principe de Front Office, Middle Office et Back Office.

Le présent rapport se focalise uniquement sur la gestion de la dette publique de la RDC au cours de l'année 2025. Il présente successivement l'environnement économique tant national qu'international, les opérations de gestion de la dette en termes de nouveaux engagements, de service, des décaissements sur les emprunts en cours, l'encours de la dette à fin 2025 et l'analyse des indicateurs des coûts et risque du portefeuille de la dette publique.

Kinshasa, septembre 2026

Apollinaire NDONGALA TADI LEWA

MISSIONS DE LA DGDP

Créée par le Décret n° 25/20 du 29 avril 2025, la **Direction Générale de la Dette Publique,** en sigle **DGDP,** service public, est l'organe conseil de l'Etat en matière d'endettement public et le centre unique de gestion de la dette publique intérieure et extérieure du pouvoir central.

Tel que stipulé à l'article 3 du Décret précité, la DGDP a pour mission de :

- ❖ Concevoir et proposer la politique nationale d'endettement et en assurer la mise en œuvre après validation ;
- ❖ Gérer les opérations d'endettement public à court, moyen et long terme.

Au titre de la conception et proposition de la politique nationale d'endettement ainsi que de sa mise en œuvre, la DGDP est notamment chargée de (d') :

- Elaborer la Stratégie de gestion de la Dette Publique et en assurer la mise en œuvre ;
- Réaliser les analyses de viabilité de la dette ;
- Prospecter les meilleures sources de financement, par emprunt public ou Partenariat Public-Privé, au regard des potentiels investissements ;
- Assurer la conformité des procédures relatives à la conclusion de nouveaux emprunts, à la rétrocession des prêts et à l'octroi de la garantie de l'Etat ;
- Produire et publier les rapports analytiques et statistiques sur la gestion de l'endettement public;
- Evaluer les risques budgétaires liés à l'endettement public ainsi que ceux consécutifs aux engagements implicites et explicites des pouvoirs publics dans le cadre des projets de Partenariats Public-Privé.
- Effectuer toute étude de portée générale relative à l'endettement public.

Au titre de la gestion des opérations liées à l'endettement public à court, à moyen et long terme, la DGDP est notamment chargée de (d') :

- Assurer la collecte systématique des informations sur toutes les opérations d'endettement public ;
- Donner un avis technique préalable sur tout financement interne ou externe, générateur de dette publique du pouvoir central ainsi que des entreprises du portefeuille de l'Etat et des Etablissements publics ;
- Organiser les négociations des accords de prêts et d'emprunts publics ;
- Assurer le suivi de la mise en œuvre des accords de financement ;
- Organiser et exécuter les émissions de titres publics à moyen et long terme sur le marché financier national et international ;
- Suivre le service de la dette intérieure et extérieure ;
- Assurer le suivi et l'évaluation des projets et programmes réalisés par emprunt public ;
- Procéder à l'extinction de la dette publique ;
- Tenir les statistiques de la dette publique ;
- Tenir la comptabilité administrative de la gestion de la dette publique ;
- Gérer, en collaboration avec les autres acteurs étatiques du marché impliqué, les relations avec les institutions financières et les investisseurs institutionnels dans le cadre des activités d'émissions de titres publics.

CHIFFRES CLES DE LA DETTE PUBLIQUE

Dette publique

		2024	*2025*
Dette publique	• Encours (en millions USD) • en % du PIB	13.168,26 18,49	15.012,14 17,32
Dette publique Extérieure	• Encours (en millions USD) • en % du PIB • Part du total (en %)	7.607,18 10,68 57,77	9.730,56 11,22 64,82
Dette publique Intérieure	• Encours (en millions USD) dont : Titres publics • en % du PIB • Part du total (en %)	5.561,08 1.222,01 7,81 42,23	5.281,58 1.439,79 6,10 35,18

Dette publique Extérieure

		2024	2025
Coût et Risques (Dette extérieure courante)	• Coût moyen (en %) • Durée de Vie Moyenne (en années) • Part de la dette à taux variables (en %)	2,06 13,84 2,11	2,04 11,4 1,5
Structure par Bailleurs	• Multilatéraux • Bilatéraux • Banques Commerciales • Autres	81,24% 16,59% 0,39% 1,78%	85,12% 12,49% 0,21% 2,18%
Structure en Devises	• USD • DTS • EUR • CNY • Autres	46,43% 48,65% 0,88% 3,09% 0,95%	49,26% 47,08% 0,84% 2,07% 0,75%
Structure en Devises (après ventilation de DTS	• USD • EUR • CNY • Autres	67,39% 15,59% 8,22% 8,80%	79,85% 9,98% 4,67% 8,48%

Dette publique Intérieure

,

		2024	2025
Titres Publics	• Encours (en milliards de CDF)	1.222,01	1.439,79
Arriérés intérieurs (en millions de USD)	• Créances BCC • Dossiers avec protocole • Stokc arriérés budgétaires validés • Arriérés budgétaires certifiés, en attente de validation	2.024,77 438,51 1055,05 820,74	1.814,44 377,18 950,55 699,62

CONTEXTE MACROECONOMIQUE

1.1. ENVIRONNEMENTS INTERNATIONAL ET NATIONAL

- **ENVIRONNEMENT INTERNATIONAL**

La gestion de la dette publique de la République Démocratique du Congo (RDC) s'est déroulée, au cours de l'année 2025, dans un contexte international marqué de plus en plus par la dégradation des perspectives économiques mondiales. On assiste au renforcement sensible des barrières commerciales qui va probablement ralentir la croissance du commerce mondial au cours des deux prochaines années, le durcissement des conditions financières, la dégradation de la confiance des entreprises et des consommateurs. La hausse des coûts des échanges, en particulier dans les pays qui augmentent leurs droits de douane, fera également monter l'inflation, après une accélération en anticipation des hausses de droits de douane.

Quant au secteur de la dette, il convient de noter que la dette publique mondiale s'est établie à environ 111 000 milliards de dollars en 2025, contre près de 102 000 milliards soit une progression d'environ 9 000 milliards de dollars en un an, portant le ratio dette publique/PIB mondial à 93,8 %, contre 91,3 % en 2024. Cette situation met la plupart des pays à faible revenu dans un contexte de grave crise de la dette, et leur service de la dette explose.

- **ENVIRONNEMENT NATIONAL**

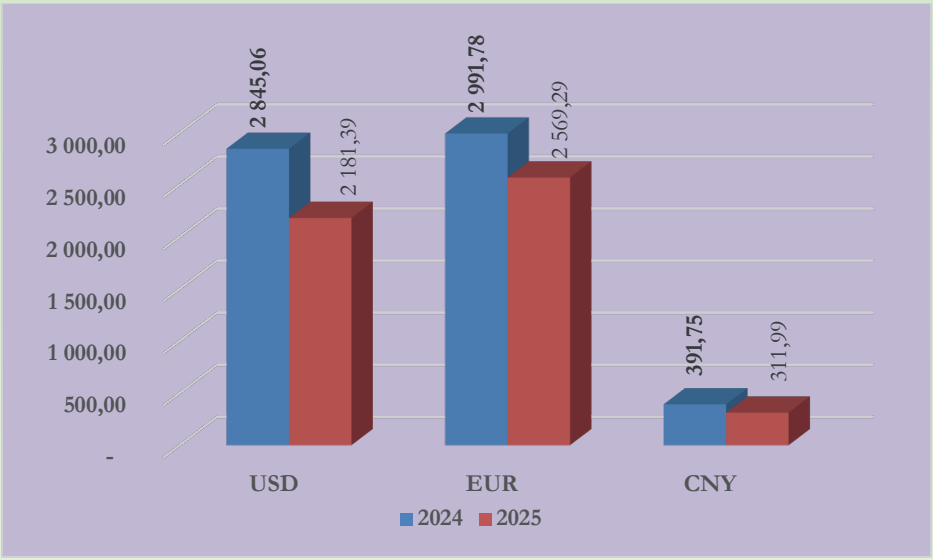
Au niveau national, la gestion de la dette publique était marquée par la conclusion de la Facilité Elargie de Crédit 2 et de la Facilité pour la Résilience et la Durabilité. L'enveloppe globale pour ces deux programmes est fixée à environ 2,8 milliards de dollars. L'innovation dans le cadre de la FEC 2 est qu'une partie de financement est allouée en termes d'appui budgétaire, contrairement au précédent où tout servait à l'appui à la Balance des Paiements.

La cible la plus importante relative à la gestion de la dette retenue dans le cadre du deuxième programme avec le FMI est le respect du plafond d'endettement en valeur actualisée, maintenu à 3 milliards de dollars, pour les nouvelles dettes publiques contractées en 2025.

1.2. EVOLUTION DU TAUX DE CHANGE DES PRINCIPALES DEVISES

Entre 2024 et 2025, les taux de change fin période de trois principales devises du portefeuille de la dette extérieure de la RDC, à savoir le dollar américain, l'euro et le yuan renminbi, se sont comportés comme suit : un dollar est passé de CDF 2.845,0572 à CDF 2.181,3905, soit une appréciation de la devise nationale de l'ordre de 23%. Quant à l'euro et le yuan, ils sont respectivement passés de CDF 2.991,78 et CDF 391,7475 à CDF 2.569,2921 et CDF 311,9913, soit une appréciation du Franc congolais respectivement de 16% et 26%.

Graphique n°1 : Evolution du taux de change du Franc congolais par rapport aux principales devises étrangères (Entre 2024 et 2025)



Entre 2024 et 2025, le franc congolais s'est apprécié face aux trois principales devises du portefeuille de la dette.

GESTION DE LA DETTE PUBLIQUE EN 2025

2.1. INTRODUCTION

A fin 2025, l'encours de la dette publique de la RDC s'élève à USD 15.012,14 millions dont USD 9.730,56 millions de dette extérieure, soit 64,82% du total, et USD 5.281,58 millions de dette intérieure, soit 35,18% du total. Le stock de la dette publique représente 17,32 % du PIB.

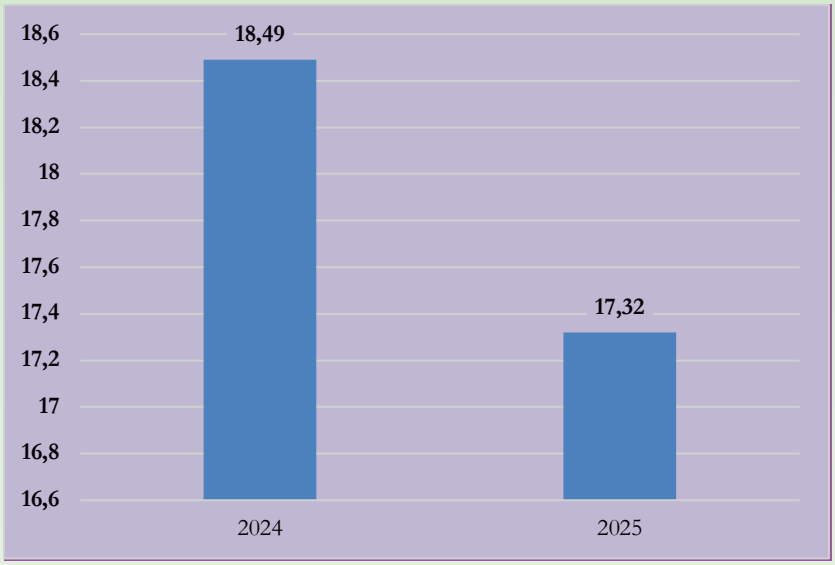
L'endettement public congolais est principalement d'origine extérieure. La dette extérieure est essentiellement due aux créanciers officiels (97,61%), notamment aux institutions multilatérales (85,12%) et aux partenaires bilatéraux (12,49%) . La part de la dette publique contractée auprès de créanciers privés est passé de 2,17% en 2024 à 2,39% en 2025, soit une hausse de 0,10 point de pourcentage.

L'encours de la dette publique intérieure se situe, au 31 décembre 2025, à USD 5.281,58 millions. La créance de la Banque Centrale du Congo sur le Gouvernement domine cet encours à hauteur de 34,35%, suivi de l'encours de titres publics à 27,26%. Les arriérés certifiés et validés représentent 17,99% de ce portefeuille, tandis que les arriérés certifiés en attente de validation occupent 13,25% et les accords avec protocole 7,14%.

Comme indiqué sur le graphique n°2 ci-dessous, le taux d'endettement public est passé de 18,49% en 2024 à 17,32% en 2025 soit une baisse de 1,17%. Cependant, en valeur nominale on observe une hausse de l'encours de la dette publique entre les périodes, passant de USD 13.168,26 millions à USD 15.012,14 millions, soit une variation d'environ 14%. Cette importante hausse en

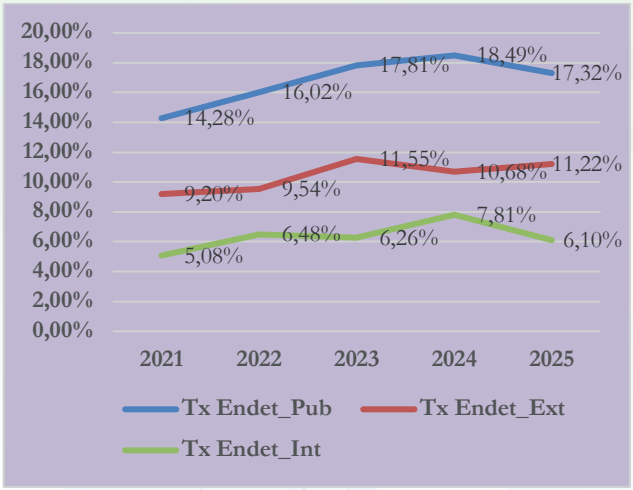
nominal résulte entre autres d'importants décaissements effectués en 2025 par la Banque mondiale via le guichet IDA ainsi que par le FMI dans le cadre de la FEC et FCR.

Graphique n°2 : Evolution du ratio d'endettement public de la RD Congo entre 2024 et 2025 (En % du PIB)

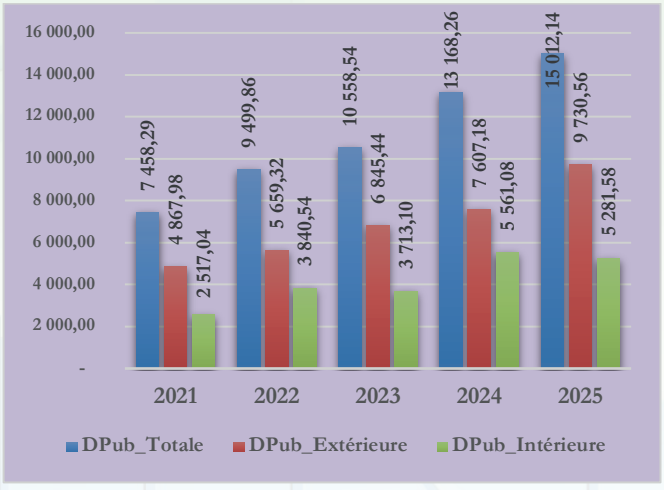


Les graphiques 3 et 4 qui suivent renseignent sur l'évolution du niveau d'endettement public de 2021 à 2025. Il sied de noter que la RDC a atteint le point d'achèvement de l'Initiative en faveur des Pays Pauvres Très Endettés (I-PPTE) le 30 juin 2010. A cette occasion, elle a bénéficié d'un allègement substantiel de sa dette extérieure, y compris l'aide au titre de l'Initiative d'Allégement de la Dette Multilatérale (IADM). L'encours de la dette extérieure évalué à USD 13,7 milliards avant le point d'achèvement, avait fortement diminué à environ USD 2,4 milliards après le point d'achèvement. Depuis, l'encours s'est peu à peu relevé jusqu'à atteindre USD 9,7 milliards en 2025.

Graphique n°3 : Evolution du taux d'endettement public /extérieur/intérieur de 2021 à 2025(En % PIB)



Graphique n°4 : Evolution de l'Encours de la Dette publique/ extérieure/intérieure de 2021 à 2025 (En millions de USD)



2.2. NOUVEAUX ENGAGEMENTS EXTERIEURS CONTRACTES

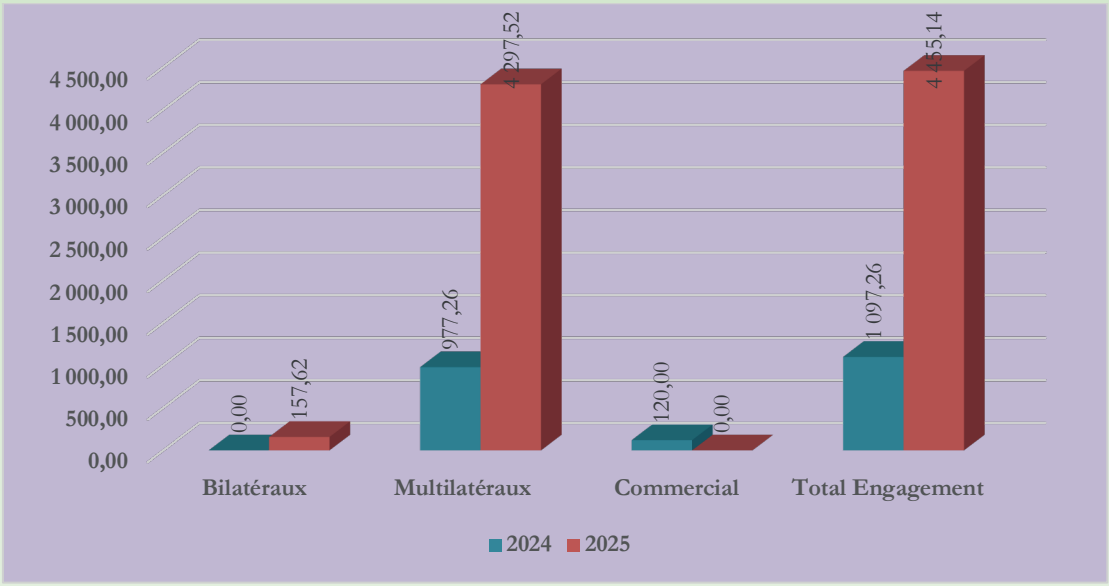
2.2.1. Nouveaux engagements extérieurs

Au cours de l'année 2025, le Gouvernement de la RDC a contracté au total quatorze engagements extérieurs de l'ordre de USD **4 455 129 223,40** (quatre milliards quatre cent cinquante-cinq millions cent vingt-neuf mille deux cent vingt-trois virgule, quarante). Tous ces emprunts ont été contractés principalement auprès des multilatéraux. Les conditions financières et les objets des prêts y afférents sont présentés dans le tableau qui suit.

Tableau n°1 : Les termes et conditions indicatifs des prêts conclus en 2025

Créancier	Montant du prêt (Equivalant en USD)	Maturité (Années)	Différé (Années)	Taux d'intérêt (%)	Elément-Don	Objet du prêt ou du financement
FMI	1 729 000 000,00	**10**	**5**	**0**	**32,20%**	Accord triennal au titre de la Facilité Elargie de Crédit rapide (FEC) pour la RD Congo (Extended Credit Facility - ECF)
FMI	1 038 000 000,00	**20**	**10**	**2,25**	**28,90%**	Accord triennal au titre de la Facilité pour la résilience et la durabilité (FRD) pour la RD Congo (Resilience and Sustainability Facility - RSF)
AFD	45 031 308,04	20	6	Euribor 6 mois - 177 pbs	**46,36%**	Projet Ville durable Boma
AFD	112 578 270,09	20	6	Euribor 6 mois - 177 pbs	**46,36%**	Projet d'appui à la transformation numérique de la RDC (PTN)
IDA	400 000 000,00	50	10	0	**73,34%**	Appui budgétaire
IDA	200 000 000,00	12	6	0	**36,09%**	Appui budgétaire
IDA	200 000 000,00	50	10	0	**73,34%**	Projet de Résilience aux Inondations Urbaines (PRIUR)
IDA	150 000 000,00	50	10	0	**73,34%**	Projet de Développement d'Inga 3
IDA	100 000 000,00	11	5	0	**32,90%**	Projet de Développement d'Inga 3
IDA	115 200 000,00	50	10	0	**73,34%**	Projet de Développement des Transports et de la Connectivité PDTC (PACT2)
IDA	225 000 000,00	11	5	0	**32,90%**	Projet de Développement des Transports et de la Connectivité PDTC (PACT2)
BADEA	16 000 000,00	20	8	0,03	**19,99%**	Projet d'implantation des incubateurs pour les petites et moyennes entreprises dans le secteur agricole
BADEA	70 000 000,00	20	8	0,03	**19,99%**	Projet d'appui au développement rural inclusif et resilient dans quatre provinces
AFREXIMBANK	54 319 645,27	3	0	9,53		Projet relatif au plan de paiement échelonné du cadre APC
TOTAL PRETS	**4 455 129 223,40**					

Graphique n°5 : Répartition des nouveaux engagements extérieurs contractés en 2024 et 2025 (En millions de USD)



Comparativement à l'année 2024, il ressort du tableau et du graphique ci-dessus (cfr tableau n°1 et graphique n°5) qu'en 2025, en termes de nombre de contrats, la RDC a négocié 14 contrats contre 10 l'année précédente. Également, en termes des montants, les accords signés en 2024 ont apporté moins de financements que ceux de 2025. Il s'agit respectivement de montant de USD 1.097,26 millions et USD 4.455,13 millions, soit une augmentation d'environ 300 %.

Tableau n°2 : Répartition des engagements extérieurs selon le type de créancier entre 2024 et 2025 (En millions de USD)

Créanciers	2024	2025	Variation (%)
	(1)	(2)	(2 - 1) /(1)*100
Montant total	**1 097,26**	**4 455,13**	**306,02**
Bilatéraux	*0,00*	*157,61*	
Multilatéraux	*977,26*	*4 297,52*	***339,75***
Commerciaux	*120,00*	*0,00*	*-100*
Durée moyenne (année)	**31,20**	**20,48**	**-34,36**
Elément- don moyen (%)	**43,60**	**41,34**	**-5,18**

Les engagements extérieurs contractés en 2025 ont plus concerné les financements FMI dans le cadre de l'Accord triennal au titre de la Facilité Elargie de Crédit rapide (FEC) et l'Accord triennal au titre de la Facilité pour la Résilience et la Durabilité (FRD). Ces deux financements représentent à eux seuls environ 70%, suivi du Projet de Développement des Transports et de la Connectivité PDTC (PACT2) et du Projet de Résilience aux Inondations Urbaines (PRIUR) pour respectivement 5% et 4% contractés auprès de la Banque Mondiale.

2.2.2. Nouveaux engagements intérieurs

Comme l'année passée**,** les engagements intérieurs présentés dans ce rapport concernent les émissions des titres publics et la dette générée par la certification des arriérés budgétaires**.**

2.2.2.1. Situation des émissions des Bons du Trésor et Obligations du Trésor

En 2025, l'encours des titres publics s'élève à 3.140,7 milliards de CDF, soit l'équivalent de 1.439,79 millions de dollars américains. Il est composé des Obligations du Trésor de l'ordre de 2.811,2 milliards de CDF, soit 1.288,72 millions de dollars, et les Bons du Trésor s'élevant à 329,5 milliards de CDF, soit 151,07 millions de dollars américains.

2.2.2.2. Situation des arriérés budgétaires

Le stock des arriérés budgétaires au 31 décembre 2025 se chiffre à USD 3.841,79 millions. Il est composé des arriérés budgétaires certifiés et validés qui se situent à USD 950,55 millions ; les non validés à USD 699,62 millions ; l'encours des protocoles d'accords intérieurs à USD 377,18 millions ; tandis que la créance de la Banque Centrale sur le Gouvernement s'est située à USD 1.814,44 millions.

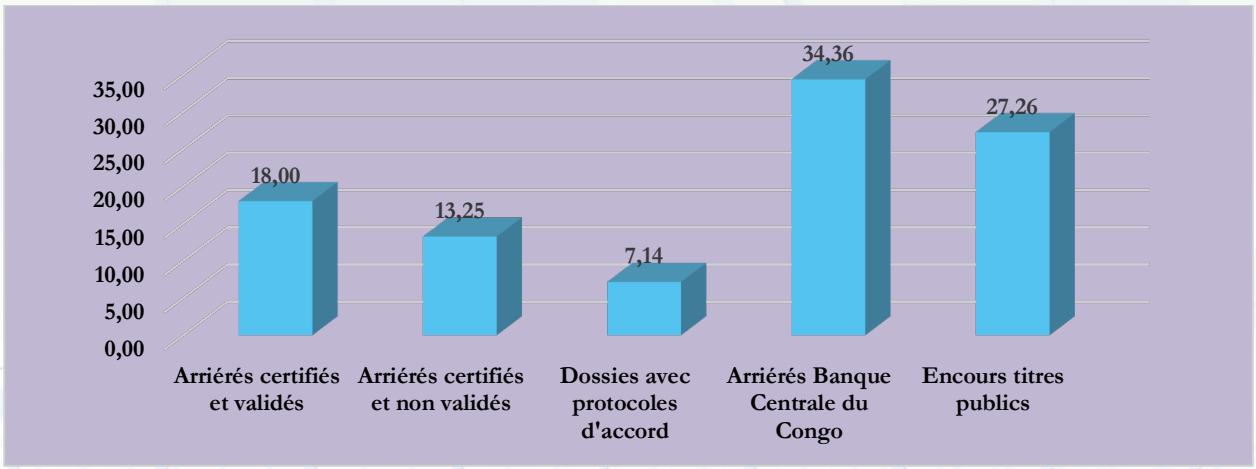
Le tableau n°3 ci-dessous présente la situation des arriérés budgétaires et des titres publics.

Tableau n°3 : Structure de la dette intérieure au 31 décembre 2025 (En millions de USD)

Numéro	Catégorie	Montant (millions USD)	Part en %
1	Arriérés certifiés et validés	950,55	17,99%
2	Arriérés Certifiés non validés	699,62	13,25%
3	Protocoles d'accords	377,18	7,14%
4	Arriérés Banque Centrale du Congo	1 814,44	34,35%
5	Encours titres publics	1 439,79	27,26%
Total dette intérieure		**5 281,58**	100%

Il résulte de ce tableau qu'avec 34,35% du total, la créance de la Banque Centrale sur le Gouvernement domine le portefeuille de la dette intérieure. Il s'agit essentiellement des anciennes avances de la BCC au Trésor dont les négociations pour le remboursement ont abouti à un protocole d'accord de prêt et à la titrisation. Les arriérés budgétaires (validés et non validés) représentent 31,24% de cet encours, suivis de Titres Publics avec 27,26% et les Protocoles d'accords signés entre le Gouvernement et certains créanciers intérieurs avec 7,14%.

Graphique n°6 : Structure des arriérés budgétaires au 31 décembre 2025 (En millions de USD)



2.3. SERVICE EFFECTUE DE LA DETTE PUBLIQUE

Le service de la dette publique, en principal et intérêts, payé en 2025 a totalisé USD 2.181,93 millions, à raison de USD 333,65 pour la dette extérieure et USD 1.848,28 millions pour la dette intérieure. Le service de la dette intérieure renseigne sur les arriérés budgétaires et les titres publics.

Tableau n°4 : Evolution du service effectué de la dette publique entre 2024 et 2025 (En millions de USD)

Catégorie	2024		2025	
	Principal	Intérêts	Principal	Intérêts
Dette extérieure	186,56	68,42	252,45	81,20
Dette intérieure	893,41	0,01	1 848,28	
Dette publique	**1 079,97**	**68,43**	**2 100,73**	**81,20**

Il s'observe qu'entre 2024 et 2025, le service de la dette publique a presque doublé, passant de USD 1.148,4 millions à USD 2.181,93 millions. Cet écart provient essentiellement de la dette intérieure qui a plus que doublé, passant de USD 893,41 millions à USD 1.848,28 millions. Le service de la dette extérieure par contre est resté autour de 300 millions entre les deux dates.

Graphique n°7 : Evolution du service effectué de la dette publique de 2024 à 2025 (En millions de USD)

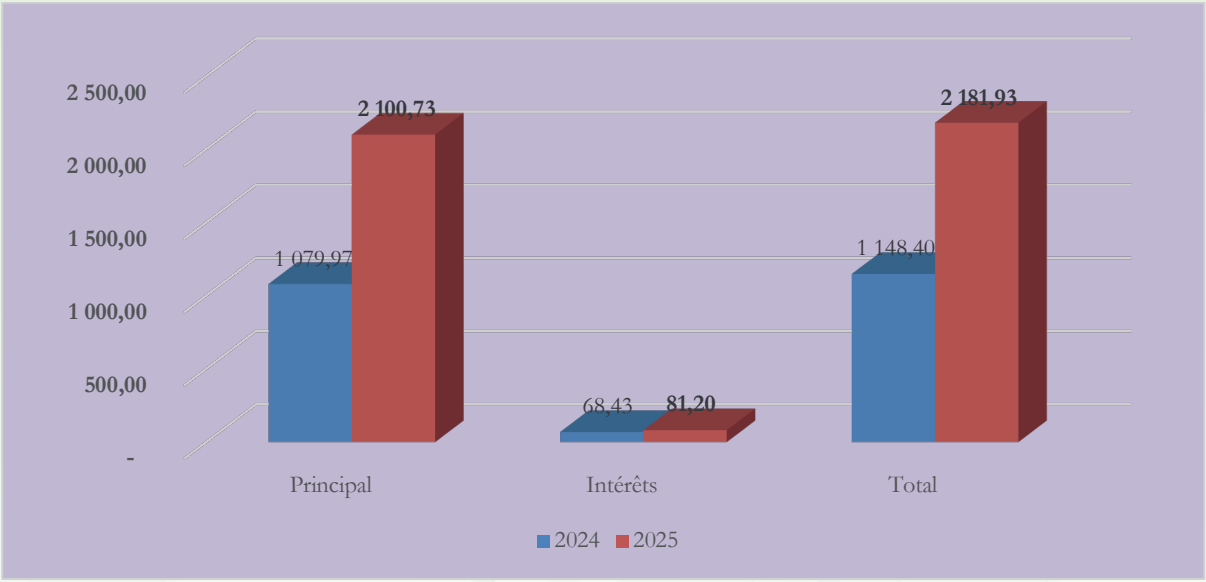
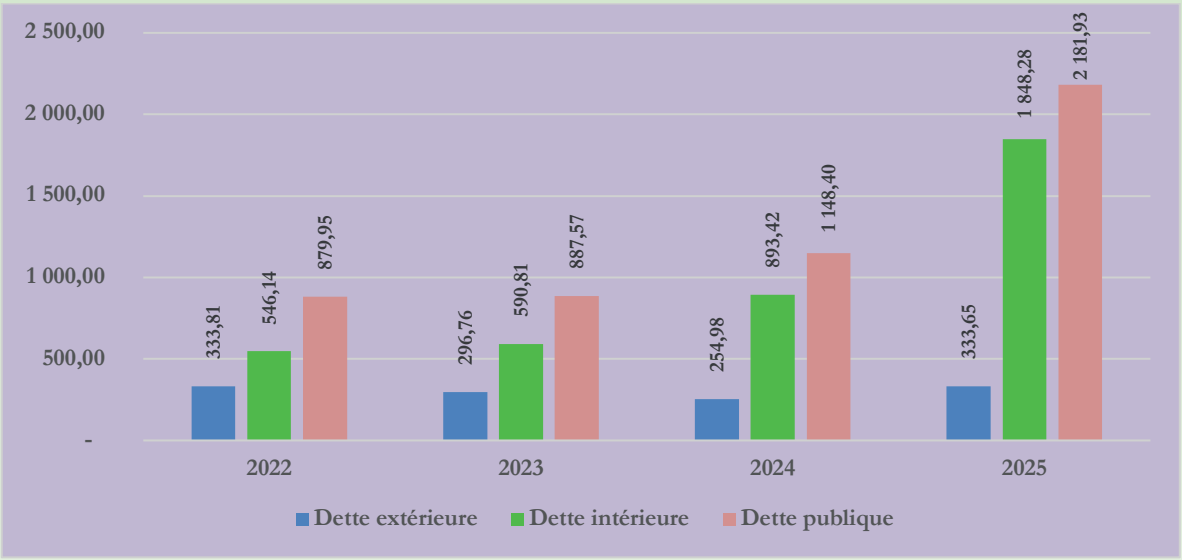


Tableau n°5 : Evolution du service effectué de la dette publique en principal et intérêts de 2022 à 2025 (En millions de USD)

Catégorie	2022		2023		2024		2025	
	P	*I*	*P*	*I*	*P*	*I*	*P*	*I*
Dette extérieure	297,11	36,7	251,80	44,96	186,56	68,42	252,45	81,20
Dette intérieure	529,39	16,75	562,08	28,73	893,41	0,01	1.848,28	0,00
Dette publique	**826,50**	**53,45**	**813,88**	**73,69**	**1.079,97**	**68,43**	**2.100,73**	**81,20**

* *P : Principal remboursé*
I : Intérêts payés

Graphique n°8 : Evolution du service effectué de la dette extérieure, dette intérieure et dette publique de 2022 à 2025 (En millions de USD)



Pour la dette extérieure, le service de la dette est en moyenne 290 millions de dollars entre 2022 et 2025. Le service de la dette intérieure par contre a presque quadruplé entre 2022 et 2025. Pour la dette intérieure, le service indiqué dans cette rubrique concerne une partie des arriérés intérieurs, ainsi que les remboursements des Obligations du Trésor et Bons du Trésor. En effet, depuis l'élargissement du marché domestique des titres publics aux nouveaux instruments, notamment les Obligations et Bons du Trésor indexés, les Obligations et Bons du Trésor en USD, le service de la dette intérieure devient supérieur à celui de la dette extérieure.

Tableau n°6 : Evolution du service effectué de la dette publique extérieure, dette publique intérieure et dette publique totale de 2021 à 2025 (En millions de USD et en % du total)

	2021	2022	2023	2024	2025
Dette extérieure	282,27	333,81	296,76	254,98	333,65
Part en %	52,5	41,18	33,44	22,2	15,29
Dette intérieure	255,42	546,14	590,81	893,42	1 848,28
Part en %	47,5	58,82	66,56	77,8	84,71
Dette publique	**537,69**	**879,95**	**887,57**	**1 148,4**	**2 181,93**

De ce tableau, on observe que depuis le lancement du marché des Titres publics domestiques, le service de la dette intérieure dépasse celui de la dette extérieure, excepté l'année 2021 qui a connu la suspension des émissions des titres suite au déséquilibre macroéconomique provoqué par le Covid-19. Au 31 décembre 2025, le service de la dette intérieure a représenté un peu plus de 84% du total.

Tableau n°7 : Répartition du service effectué de la dette publique par type de créanciers entre 2024 et 2025 (En millions de USD)

Type de créanciers	2024			2025			
	Principal	*Intérêts*	*Service*	*Principal*	*Intérêts*	*Service*	*Part en %*
I. Dette publique extérieure	**186,56**	**68,42**	**254,98**	**252,45**	**81,20**	**333,65**	**15,29%**
1. Créanciers bilatéraux	102,12	18,54	120,66	88,49	23,47	111,96	**5,13%**
2. Créanciers Multilatéraux	73,75	47,9	121,65	135,42	53,06	188,48	**8,64%**
3. Fournisseurs	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Autres créanciers	10,69	1,98	12,67	28,54	4,67	33,21	**1,52%**
II. Dette publique intérieure	**893,41**	**0,01**	**893,42**	**1 848,28**	**0,00**	**1 848,28**	**84,71%**
1. Arriérés budgétaires	20,63	0,00	20,63	0,00	0,00	0,00	0,00
2. Titres publics	872,78	0,01	872,79	0,00	0,00	0,00	0,00
Total Service effectué	**1079,97**	**68,43**	**1 148,38**	**2 100,73**	**81,20**	**2 181,93**	**100,00%**

Au niveau de la dette extérieure, par type des créanciers, les multilatéraux, les bilatéraux et autres créanciers ont bénéficié respectivement de 8,64%, 5,13% et de 1,52% du service total payé par le Trésor public au cours de l'année 2025, soit 15,29% du service total de la dette publique.

Concernant la dette intérieure, il s'observe un accroissement de USD 954,86 millions, soit 106,88 % entre 2024 et 2025, passant de USD 893,42 millions à USD 1.848,28 millions en 2025. Il représente 84,71% du service total de la dette publique.

2.3.1. Principal de la dette publique remboursé

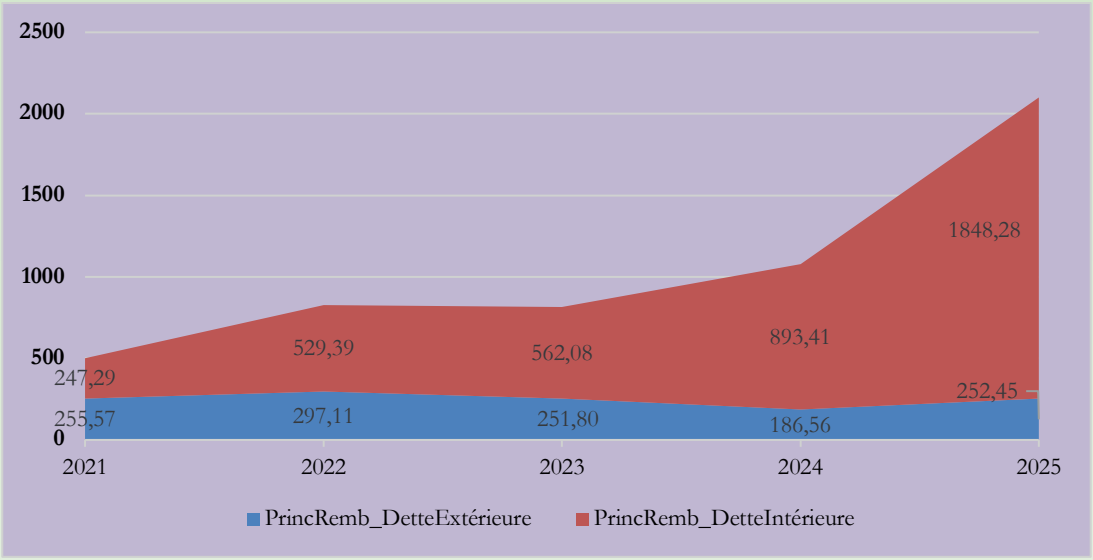
Le principal remboursé en 2025 se chiffre à USD 2.100,73 millions dont USD 252,45 millions pour la dette extérieure et USD 1.848,28 millions pour la dette intérieure.

Concernant la dette extérieure, le principal remboursé a augmenté de USD 65,89 millions, soit une variation de 35,32% entre 2024 et 2025, passant de USD 186,56 millions à USD 252,45 millions. Au niveau de la dette intérieure, le remboursement est passé de USD 893,41 millions à USD 1.848,28 millions, soit une variation de 106,88%.

Tableau n°8 : Evolution du remboursement du principal de 2021 à 2025 (En millions de USD)

Catégorie	2021	2022	2023	2024	2025
Dette extérieure	255,57	297,11	251,8	186,56	252,45
Dette intérieure	247,29	529,39	562,08	893,41	1 848,28
Total Principal remboursé	**502,86**	**826,50**	**813,88**	**1 079,97**	**2 100,73**
Evolution (En %)	17,05	64,36	-1,53	32,69	94,52

Graphique n°9 : Evolution du remboursement du principal de la dette publique de 2021 à 2025 (En millions de USD)



2.3.2. Intérêts de la dette payés

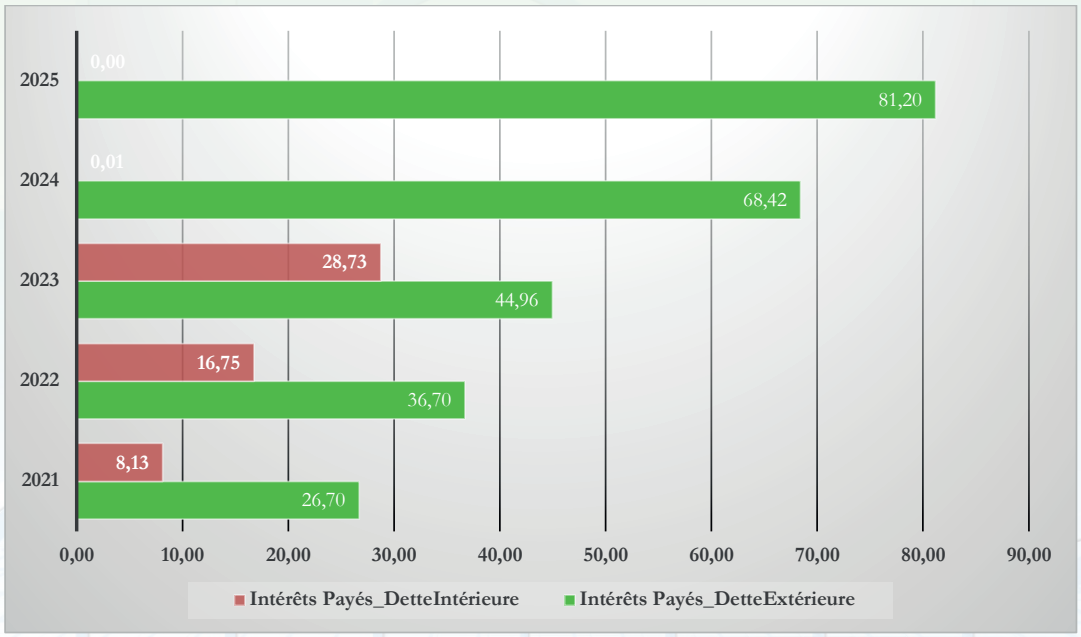
Les intérêts payés en 2025 sont de l'ordre de USD 81,20 millions, contre USD 68,43 millions en 2024. Il se dégage une augmentation de USD 12,77 millions. Ce montant ne concerne que la dette extérieure.

Tableau n°9 : Evolution du paiement des intérêts de la dette publique de 2021 à 2025

(En millions de USD)

Catégorie	2021	2022	2023	2024	2025
Dette extérieure	26,7	36,7	44,96	68,42	81,20
Dette intérieure	8,13	16,75	28,73	0,01	0,00
Total Intérêts payés	**34,83**	**53,45**	**73,69**	**68,43**	**81,20**
Evolution (En %)		**53,46**	**-15,87**	**-7,14**	**18,66**

Graphique n°10 : Evolution du paiement des intérêts de la dette publique de 2021 à 2025 (En millions de USD)



2.4. DECAISSEMENTS EFFECTUES SUR EMPRUNTS EXTERIEURS

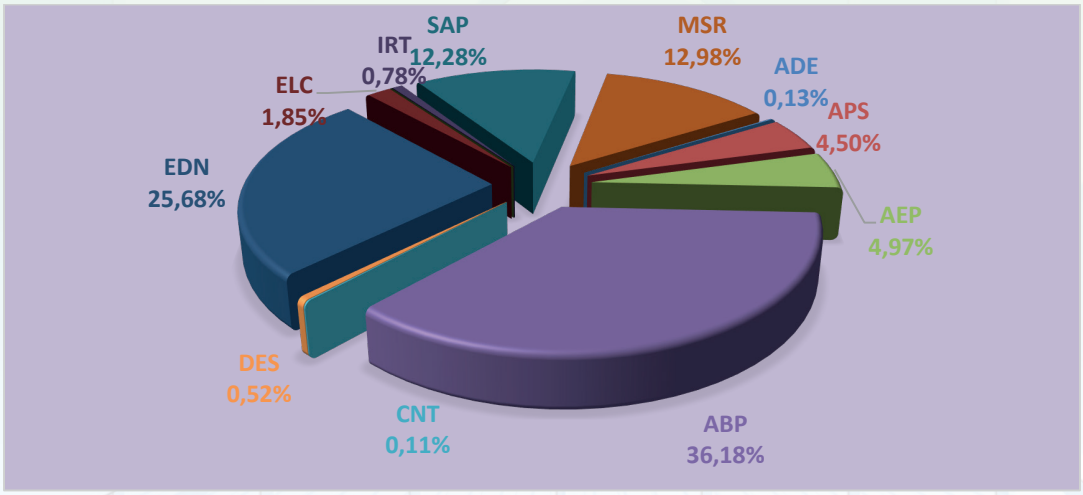
En 2025, les décaissements des emprunts extérieurs en force se chiffrent à USD 2.121,17 millions contre USD 944,03 millions en 2024, soit une augmentation de 124,69%. Ces décaissements sont d'origines : (i) multilatérale pour un montant de USD 1.976,88 millions (93,20%) ; (ii) bilatérale pour USD 63,59 millions (3%) et commerciale pour USD 80,70 millions, soit 3,80%.

Les décaissements effectués en 2025 ont été au bénéfice des projets, par ordre d'importance, dans les secteurs de : (i) Aide à la Balance des Paiements (36,18%) ; (ii) Éducation Nationale (25,68%) ; (iii) Multi secteurs (12,98%) ; (iv) Santé Publique (12,28%) ; etc…

Tableau n°10 : Répartition des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par secteur d'activités de 2024 à 2025 (En millions de USD)

Secteur d'activités		2024		2025	
		Valeur	Part en %	Valeur	Part en %
Adduction et distribution d'eau	ADE	5,05	0,53	2,86	0,13
Administration publique et sécurité	APS	118,45	12,55	95,55	4,50
Agriculture, élevage et pêche	AEP	46,37	4,91	105,46	4,97
Aide à la Balance des Paiements	ABP	201,01	21,29	767,52	36,18
Communications & NTIC	CNT	10,57	1,12	2,43	0,11
Développement du secteur économique	DES	2,91	0,31	10,95	0,52
Éducation nationale	EDN	129,24	13,69	544,77	25,68
Électricité	ELC	56,32	5,97	39,31	1,85
Infrastructures routières, immobilières et TP	IRT	50,36	5,33	16,55	0,78
Santé publique	SAP	183,58	19,45	260,5	12,28
Multi-secteur	MSR	140,17	14,85	275,26	12,98
Total Décaissements effectués		**944,03**	**100**	**2 121,17**	100

Graphique n°11 : Répartition des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par secteur d'activités au 31/12/2025 (En % du total)

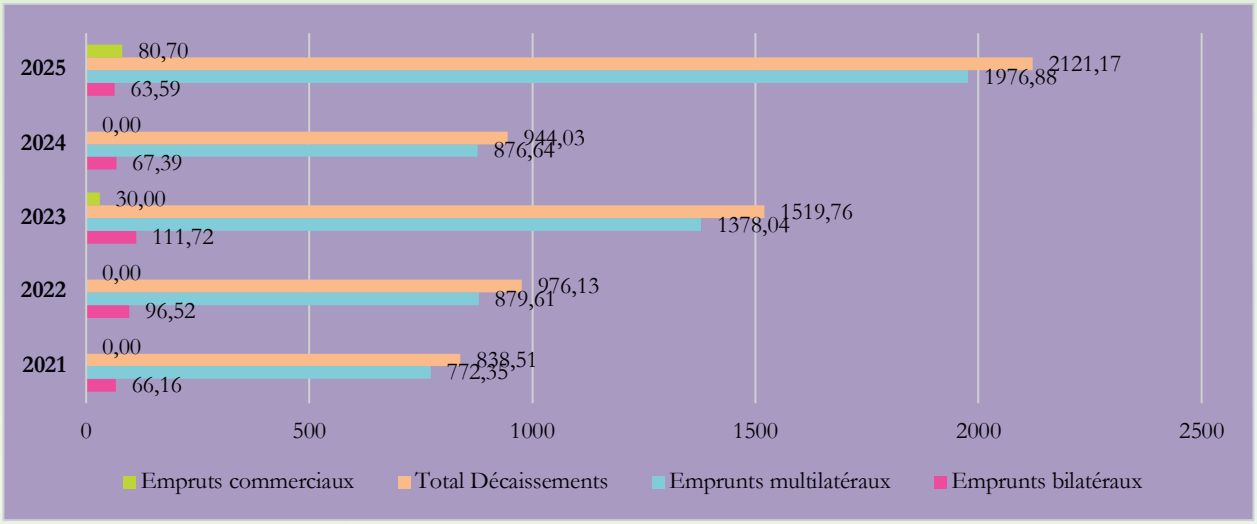


La lenteur dans la passation des marchés éligibles aux financements tant bilatéraux que multilatéraux marque significativement le niveau de consommation des emprunts en phase de décaissement.

Tableau 11 : Répartition des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par type de créanciers de 2021 à 2025 (En millions de USD)

Catégorie	2021	2022	2023	2024	2025	Part en %
Emprunts bilatéraux	66,16	96,52	111,72	67,39	63,59	3,00%
Emprunts multilatéraux	772,35	879,61	1378,04	876,64	1976,88	93,20%
Banques commerciales et Autres	0,00	0,00	30,00	0,00	80,70	3,80%
Total Décaissements	**838,51**	**976,13**	**1 519,76**	**944,03**	**2 121,17**	100,00%
Evolution (en %)	**-0,58**	**16,41**	**55,69**	**-37,88**	**124,69**	

Graphique n°12 : Evolution des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par type de créanciers de 2021 à 2025 (En millions de USD)



2.5. ENCOURS DE LA DETTE PUBLIQUE

2.5.1. Evolution de l'encours de la dette publique

L'encours de la dette publique au 31 décembre 2025 se chiffre à USD 15.012,14 millions dont USD 9.730,56 millions de dette publique extérieure et USD 5.281,58 millions de dette publique intérieure. Il représente 17,32%[1] du PIB. Par rapport à l'encours nominal de USD 13.168,26 millions en 2024, il se dégage une augmentation de USD 1.843,88 millions, soit 14%.

[1] Le taux d'endettement public de 17,32%, est calculé sur la base du PIB nominal 2025 publié par la Banque Centrale du Congo (BCC) dans le condensé hebdomadaire d'informations statistiques n°18 du 1er mai 2026 lequel s'établit à 86,7 milliards USD

Tableau n°12 : Evolution de l'encours de la dette publique par composante de 2020 à 2025 (En millions de USD)

Rubrique	2020	2021	2022	2023	2024	2025
I. Dette de l'administration centrale	**6194,92**	**7 385,02**	**9 499,86**	**10 558,54**	**13 168,26**	**15 012,14**
I.1. Dette intérieure	**1945,79**	**2 517,04**	**3 840,54**	**3 713,10**	**5 561,08**	**5 281,58**
I.2. Dette extérieure directe	**4249,13**	**4 867,98**	**5 659,32**	**6 845,44**	**7 607,18**	**9 730,56**
I.2.1. Dette extérieure courante	4060,7	4 710,70	5 501,69	6 688,51	7 450,28	9 573,64
dont Dette due au FMI	*778,11*	*1171,63*	*1510,34*	*1 948,72*	*2 095,40*	*3 033,53*
I.2.2. Arriérés techniques	188,43	157,28	157,63	156,93	156,90	156,92

Tableau n°13 : Evolution de l'encours de la dette publique, dette extérieure, dette intérieure et du taux d'endettement de 2021 à 2025(En millions de USD)

(En millions de USD)

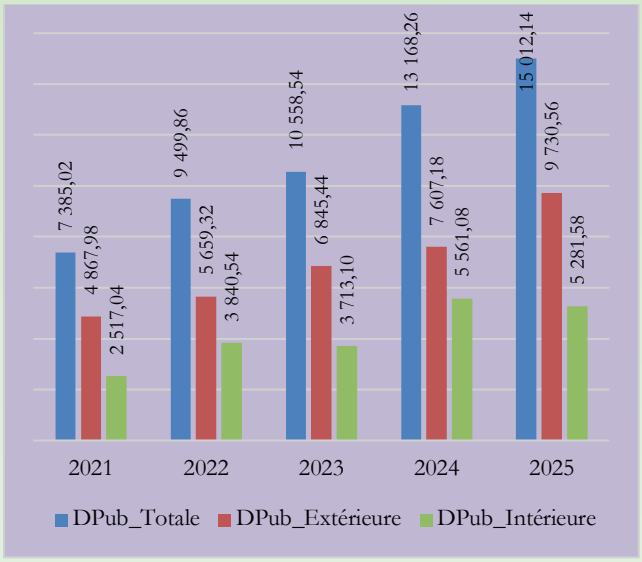
Catégorie	2021	2022	2023	2024	2025
Dette publique	7 385,02	9 499,86	10 558,54	13 168,26	15 012,14
% du PIB	14,28	16,02	17,81	18,49	17,32
Dette extérieure	4 867,98	5 659,32	6 845,44	7 607,18	9 730,56
% du PIB	9,2	9,54	11,55	10,68	11,22
Dette intérieure	2 517,04	3 840,54	3 713,10	5 561,08	5 281,58
% du PIB	5,08	6,48	6,26	7,81	6,10

Le taux d'endettement public a connu une tendance haussière entre 2021 et 2024, passant de 14,28% à 18,49%, avant de fléchir en 2025 à 17,32%.

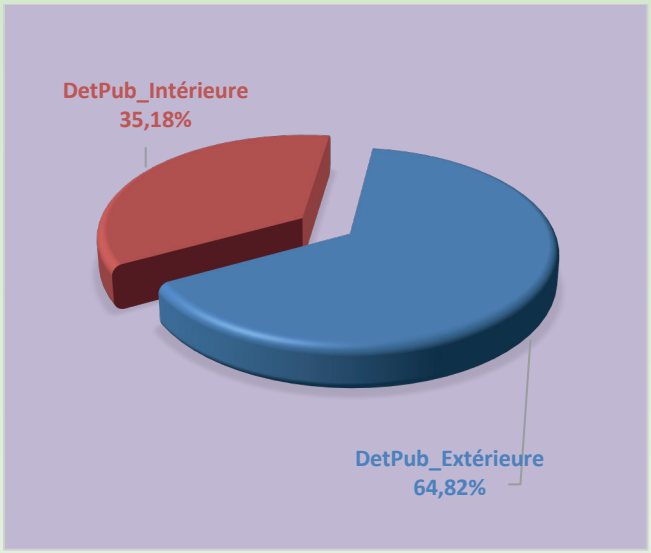
Graphique n°13 : Evolution du taux d'endettement public/ extérieur/ intérieur de 2021 à 2025 (En % du PIB)



Graphique n°14 : Evolution de l'encours de la dette publique totale (extérieure et intérieure) de la RDC de 2021 à 2025 (En millions de USD)



Graphique n° 15 : Répartition de l'encours de la dette publique de la RDC au 31/12/2025 (En % du total)

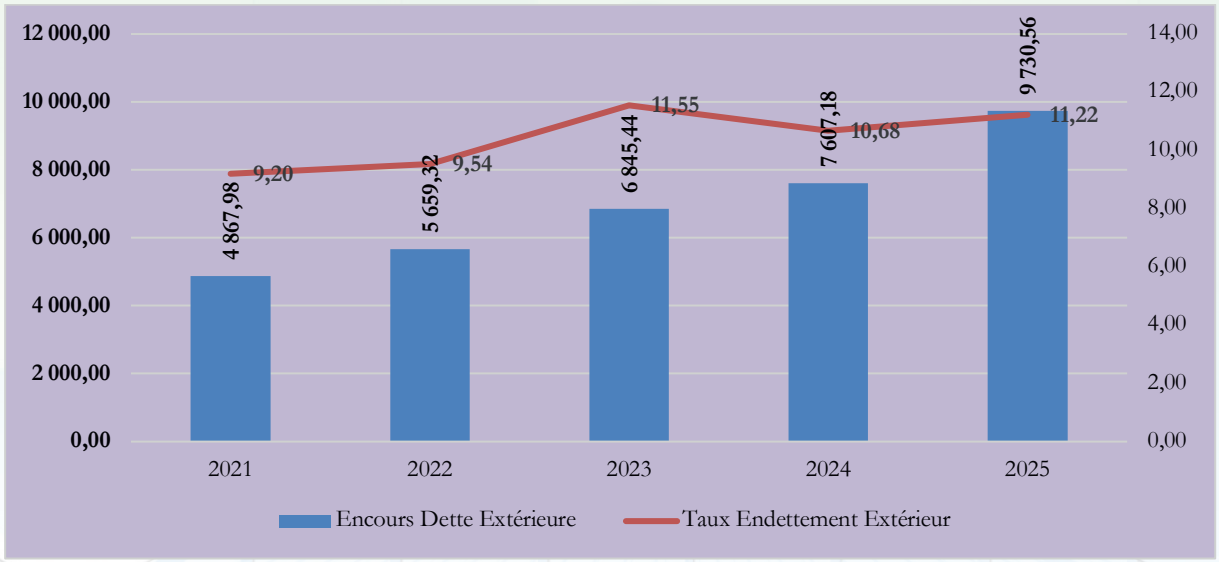


2.5.2. Evolution de l'encours de la dette extérieure

A fin 2025, l'endettement public extérieur représente 11,22% du PIB alors qu'il était à 10,68% en 2024. D'un import de USD 9.730,56 millions en nominal, l'encours de la dette publique extérieure 2025 est composé à 98,39% de dette courante, soit USD 9.573,60 millions, et 1,61 % d'arriérés techniques, soit USD 156,96 millions. Comparativement à USD 7.607,18 millions en 2024, on observe une hausse de USD 2.123,38 millions en 2025, soit une variation de 28%.

Après le point d'achèvement de l'Initiative en faveur des Pays Pauvres Très Endettés, les multilatéraux sont devenus les plus importants créanciers de la République Démocratique du Congo et en 2025 leur part représente 85,12% du total de la dette publique extérieure, suivis des bilatéraux avec 11,87%, les arriérés techniques représentant 1,61% et les commerciaux 1,40%.

Graphique n°16 : Evolution du taux d'endettement et de l'encours de la dette extérieure de 2021 à 2025 (En millions de USD et en % du PIB)

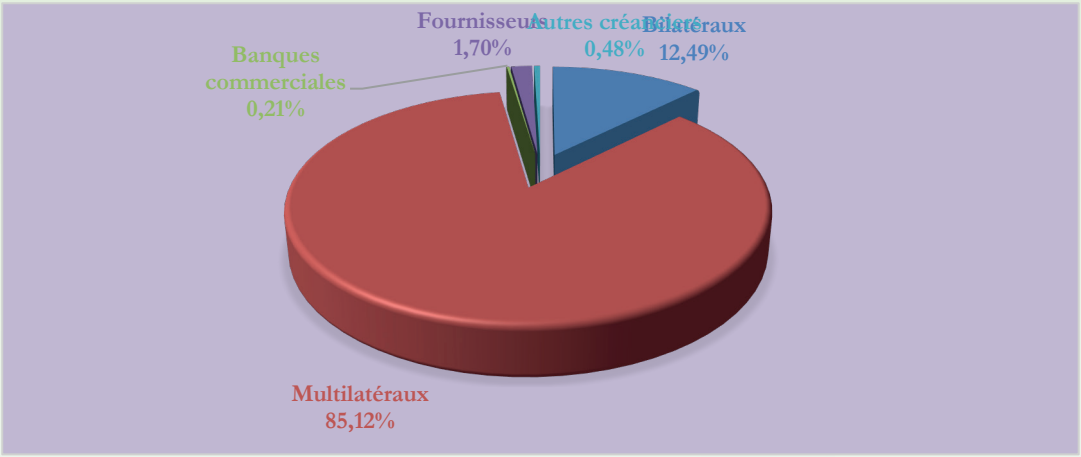


L'encours de la dette extérieure a connu une tendance haussière entre 2021 et 2025 et son niveau a presque doublé en 5 ans. Le taux d'endettement extérieur a également connu la même tendance pendant la même période, mais à un rythme moins accéléré.

Tableau n°14 : Evolution de l'encours de la dette extérieure par type de bailleur de 2021 à 2025 (En millions de USD)

Type de créancier	2021	2022	2023	2024	2025	Part en %
Bilatéraux	1 301,02	1 311,76	1 314,02	1 262,05	1 215,04	12,49
Multilatéraux	3 392,09	4 195,56	5 372,79	6 179,96	8 283,00	85,12
Banques commerciales	0,28	0,28	30,00	30,00	20,00	0,31
Fournisseurs	97,12	97,12	97,12	97,12	165,35	1,08
Autres créanciers	77,47	54,6	31,51	38,05	47,17	1,00
Encours Dette extérieure	**4 867,98**	**5 659,32**	**6 845,44**	**7 607,18**	**9 730,56**	**100,00**
Variation (en %)		16,26	20,96	11,13	27,91	

Graphique n°17 : Ventilation du portefeuille de la dette extérieure par type de créanciers au 31/12/2025(En % du total)



Graphique n°18 : Evolution de la dette extérieure par type de bailleurs de 2021 à 2025 (En millions de USD)

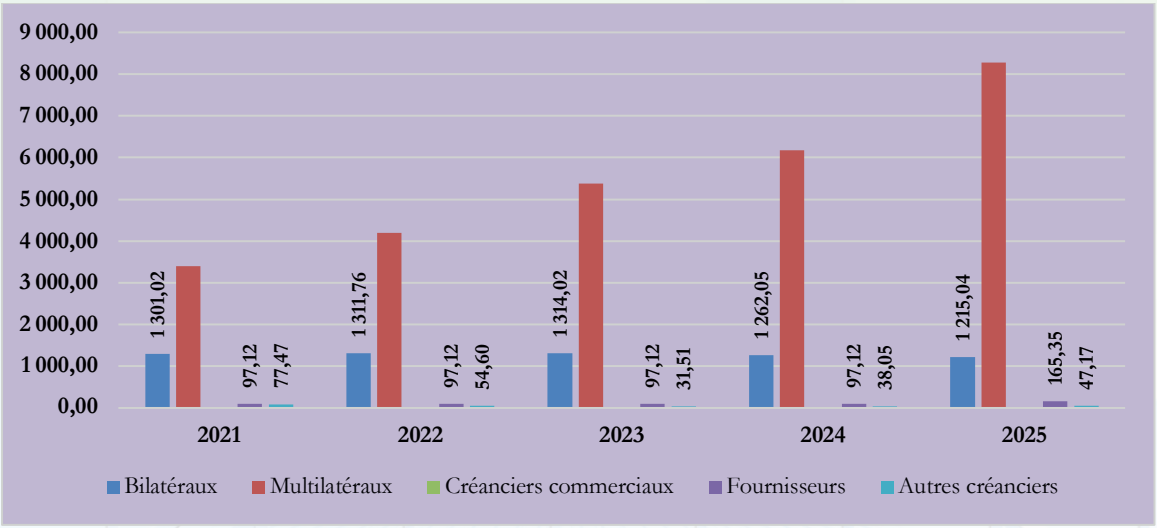


Tableau n° 15 : Structure de la dette extérieure par créancier au 31/12/2025 (En millions de USD)

Créanciers	31/12/2024		31/12/2025	
	Valeur	%	Valeur	%
1. DETTE PUBLIQUE EXTERIEURE	**7 607,18**	**100,00**	**9 730,56**	**100,00**
1.1. Dette directe	**7 450,28**	**97,92**	**9 573,64**	**98,39**
1.1.1. Créancier Officiel	**7 382,23**	**97,03**	**9 438,25**	**97,00**
1.1.1.1. Créancier Bilatéral	**1 202,26**	**15,80**	**1 155,25**	**11,87**
1.1.1.1.1. Club de Paris	**66,86**	**0,88**	**87,55**	**0,90**
AFD	4,33	*0,06*	26,83	*0,28*
BANQUE DE FRANCE	10,19	*0,13*	8,15	*0,08*
EXIM BANK OF SOUTH KOREA (KEXIMBANK)	52,34	*0,69*	52,57	*0,54*
1.1.1.1.2. Club de Kinshasa (Créancier hors Club de Paris)	**1 135,40**	**14,92**	**1 067,70**	**10,97**
ABU D'HABI	205,36	*2,70*	205,36	*2,11*
EXIM BANK OF INDIA	116,44	*1,53*	101,08	*1,04*
EXIM BANK OF CHINA	773,46	*10,17*	733,11	*7,53*
FOND KOWEITIEN	6,33	*0,08*	5,74	*0,06*
FOND SAOUDIEN	10,26	*0,13*	9,35	*0,10*
KUWEIT INVESTMENT	23,55	*0,31*	13,06	*0,13*
1.1.1.2. Créancier Multilatéral	**6 179,97**	**81,23**	**8 283,00**	**85,12**
AFREXIMBANK	0,00	*0,00*	8,33	*0,09*
BADEA	46,64	*0,61*	46,22	*0,47*
BDEGL	4,98	*0,06*	2,06	*0,02*
BEI	34,58	*0,45*	28,58	*0,29*
BAD & FAD	346,31	*4,55*	413,00	*4,24*
FIDA	33,24	*0,44*	33,34	*0,34*
IDA	3 448,12	*45,33*	4 580,46	*47,07*
OFID	43,2	*0,57*	46,41	*0,48*
TDB	127,5	*1,68*	91,07	*0,94*
FMI	2 095,40	*27,55*	3 033,53	*31,18*
1.1.2. Créancier Privé	**68,05**	**0,89**	**135,39**	**1,39**
1.1.2.1. Créancier Commercial	**30,00**	**0,39**	**20,00**	**0,21**
RUFIJI B.V.	30,00	*0,39*	20,00	*0,21*
1.1.2.2. Autre Créancier	**38,05**	**0,50**	**115,39**	**1,19**
ABOU LAHOUL	0,00	*0,00*	3,75	*0,04*
DIMITRICS CARDACOS	*0,00*	*0,00*	0,00	*0,00*
FINANCIAL INVEST HOLDING	17,37	*0,23*	10,42	*0,11*
GEMCORP	0,00	*0,00*	68,23	*0,70*
MTS	20,00	*0,26*	15,00	*0,15*
MULTIPHARMA	0,00	*0,00*	17,81	*0,18*
SAVERS	0,68	*0,01*	0,18	*0,00*
1.2. Arriérés techniques	**156,90**	**2,08**	**156,92**	**1,61**
1.2.1. Club de Kinshasa (Créancier hors Club de Paris)	**59,78**	**0,79**	**59,80**	**0,61**
GOUVERNEMENT ANGOLAIS	23,47	*0,31*	23,47	*0,24*
GOUVERNEMENT NAMIBIEN	3,48	*0,05*	3,48	*0,04*
EXIM BANK OF CHINA TAIWAN	31,64	*0,42*	31,64	*0,33*
AUTRE CREANCIER	1,19	*0,02*	1,21	*0,01*
1.2.2. Fournisseurs	**97,12**	**1,29**	**97,12**	**1,00**
FG HEMISPHERE	93,17	*1,23*	93,17	*0,96*
IMPRESSA ALTADI	3,95	*0,06*	3,95	*0,04*

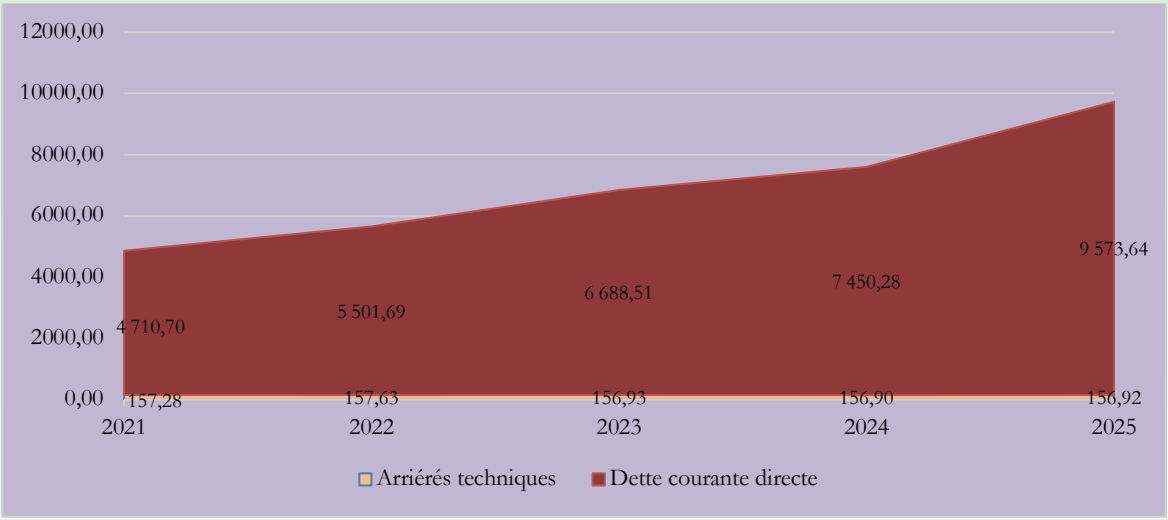
- **Evolution de l'encours de la dette extérieure par composante**

Tableau n°16 : Evolution de l'encours de la dette extérieure par composante de 2021 à 2025 (En millions de USD)

Rubrique	2021	2022	2023	2024	2025
1.1. Dette publique extérieure directe	**4 867,98**	**5 659,32**	**6 845,44**	**7 607,18**	**9 730,56**
1.1.1. Dette courante directe	4 710,70	5 501,69	6 688,51	7 450,28	9 573,60
dont FMI	*1 171,63*	*1 510,34*	*1 948,72*	*2095,4*	*3033,53*
1.1.2. Arriérés techniques	157,28	157,63	156,93	156,90	156,96

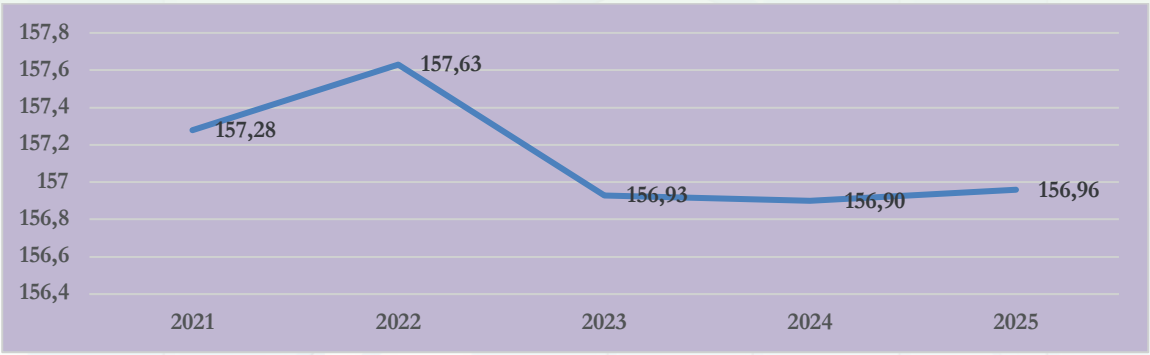
- **Evolution de l'encours de la dette extérieure directe**

Graphique n°19 : Evolution de l'encours de la dette extérieure directe de 2021 à 2025 (En millions de USD)



A fin décembre 2025, l'encours des arriérés techniques s'élève à USD 156,96 millions. Il est dû aux créanciers bilatéraux qui tardent à adhérer au processus de l'IPPTE. Le Gouvernement garde contact avec eux et espère obtenir un allègement aussi substantiel que celui accordé par les autres créanciers.

Graphique n°20 : Evolution de l'encours des arriérés techniques de la dette extérieure de 2021 à 2025 (En millions de USD)



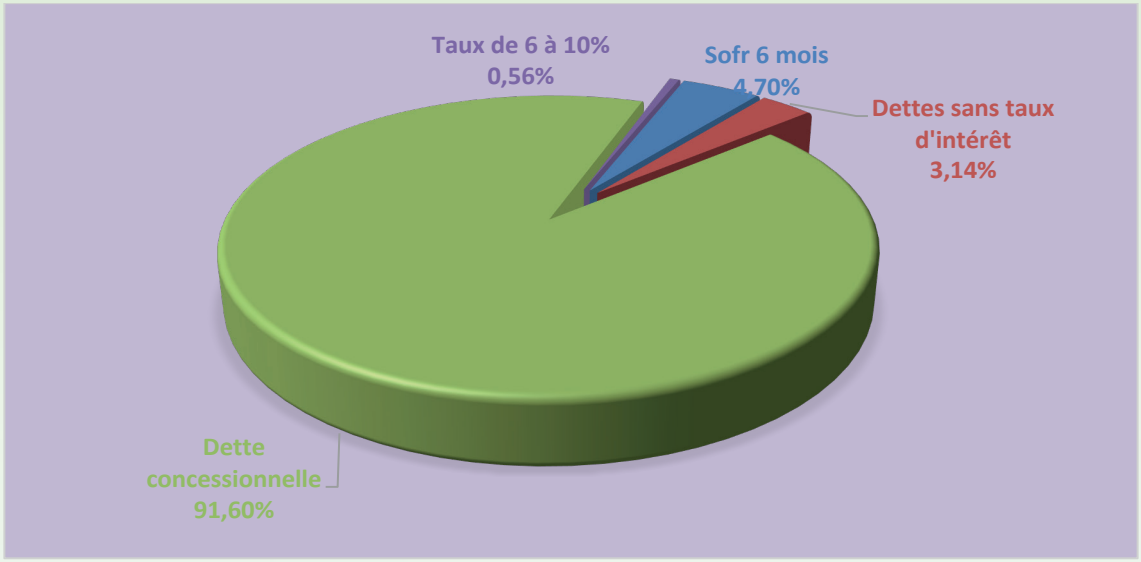
2.5.2.1. Evolution de l'encours de la dette extérieure par type de taux d'intérêt

Au 31 décembre 2025, le portefeuille de la dette publique extérieure est composé quasi-totalement des emprunts à taux fixe. En effet, cette catégorie d'emprunts représente 99,76% du portefeuille, contre seulement 0,24% de dette à taux variable. De cet encours à taux fixe, un peu plus de 99% est contracté en des termes concessionnels.

Tableau n°17 : Evolution de l'encours de la dette extérieure par type de taux d'intérêts de 2021 à 2025 (En millions de USD)

Rubrique	2021	2022	2023	2024	2025	%
1. Taux variables basés sur :	**0,00**	**0,00**	**30,00**	**282,05**	**457,58**	***3,71***
1.1. Libor 6 mois	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	*0,00*
1.2. Sofr 6 mois	0,00	0,00	30,00	282,05	457,58	*4,70*
2. Taux fixes :	**4 867,97**	**5 659,32**	**6 815,44**	**7 325,13**	**9 272,98**	***95,30***
2.1. Dettes sans taux d'intérêt	312,37	308,23	395,14	594,69	305,18	*3,14*
2.2. Concessionnel	4 555,61	5 351,09	6 420,30	6 730,44	8 913,49	*91,14*
2.3. 3% à 5%	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	*0,00*
2.4. 6% à 10%	0,00	0,00	0,00	0,00	54,31	*0,56*
Total Encours	**4 867,98**	**5 659,32**	**6 845,44**	**7 607,18**	**9 730,56**	***100,00***

Graphique n°21 : Répartition de l'encours de la dette extérieure par type de taux d'intérêt au 31/12/2025 (En % du total)

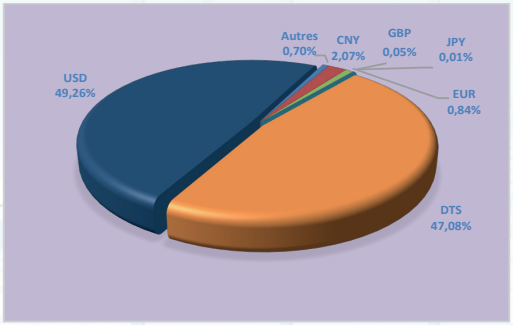


2.5.2.2. Evolution de l'encours de la dette extérieure par devise

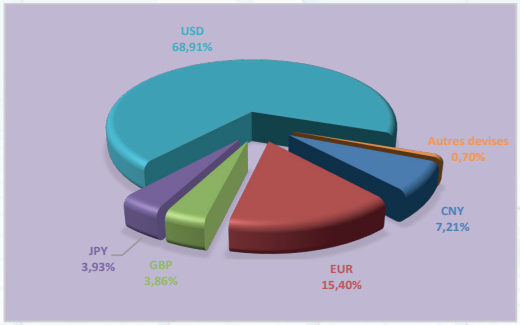
Au 31 décembre 2025, le portefeuille de la dette extérieure représente 65% de la dette publique totale. Il est libellé en une douzaine de monnaies dont les plus importantes sont le DTS et le dollar US avec respectivement 51 % et 45 %, suivi de Yuan et de l'Euro avec respectivement 2 % et 0,84 %.

L'éclatement du DTS porte la part du dollar US à 67% suivi de l'Euro à 16% et le Yuan Renminbi à 8%.

Graphique n°22 : Répartition de l'encours de la dette extérieure par devise au 31/12/2025, avec les DTS (En % du total)



Graphique n°23 : Répartition de l'encours de la dette extérieure par devise au 31/12/2025, après éclatement de DTS (En % du total)



2.5.3. Evolution de l'encours de la dette intérieure

A fin décembre 2025, la dette publique intérieure de la RDC s'élève à USD 5.281,58 millions et représente 6,10% du PIB. Cet encours est composé de : (i) arriérés budgétaires avec USD 1.650,17 millions ; (ii) protocoles d'accord signés avec les créanciers intérieurs s'élevant à USD 377,18 millions ; (iii) la créance de la Banque Centrale du Congo sur le Gouvernement pour USD 1.814,44 millions ; (iv) titres publics émis sur le marché domestique d'un montant de USD 1.439,79 millions. Pour ce qui est des arriérés budgétaires, une stratégie pour leur apurement a été élaborée avec l'assistance de l'Afritac-Centre, et les dispositions sont en cours pour son exécution. Le stock de ces arriérés budgétaires retenus après l'audit initié sur instruction du Ministre des Finances est composé de : (i) arriérés certifiés et validés de l'ordre de USD 950,55 millions ; (ii) arriérés certifiés, mais en attente de validation pour un montant de USD 699,61 millions.

Tableau n°18 : Structure de la dette publique intérieure après audit au 31/12/2025 (En millions de USD)

Catégorie de dette	Montant	Part (en%)
Arriérés budgétaires certifiés et validés	950,55	17,99
Arriérés budgétaires certifiés non validés	699,62	13,25
Dossiers avec protocoles d'accord	377,18	7,14
Arriérés Banque Centrale du Congo	1 814,44	34,35
Encours Titres publics	1 439,79	27,26
Total dette intérieure	**5 281,58**	100,00

Il s'observe du tableau n°18 qu'à fin 2025, la créance de la Banque Centrale du Congo constitue, une fois de plus, la plus grande part et représente 34,35 % du stock de la dette intérieure, suivie des arriérés budgétaires (validés et non validés) avec 31,24 %, les titres publics avec 27,26 %, et enfin les protocoles d'accords signés avec 7,14 %.

2.5.4. Situation de la dette des Provinces et Entreprises publiques

La gestion moderne de la dette publique recommande une large couverture de celle-ci. Pour être en phase avec cette pratique, la bascule de la dette de l'Administration centrale vers la dette du secteur public est indispensable. C'est ainsi que la Direction Générale de la Dette Publique procède actuellement, avec l'aide du Ministre des Finances, à l'élargissement progressif de la couverture de la dette publique. Dans un premier temps, les dettes d'un échantillon de provinces et entreprises publiques sont publiées et la situation au 31/12/2025 se présente comme suit :

2.5.4.1. Prêts Extérieurs garantis, non garantis et rétrocédés et Dette intérieure des Entreprises publiques au 31/12/2025

Il s'agit principalement de la situation arrêtée au 31/12/2025 de neuf entreprises publiques, à savoir : SNEL, MIBA, GECAMINES, SODIMICO, SONAHYDROC, RVA, REGIDESO, SNCC et ONATRA.

Tableau n°19 : Situation des prêts garantis, non garantis et rétrocédés des entreprises publiques au 31/12/2025 (En millions USD)

Catégorie	Créanciers & Référence du prêt	Années			Conditions financières				Objet du prêt
		2023	2024	2025	Maturité	Différé	T. I.	C. Eng.	
SNEL SA		**Prêts rétrocédés**	**Prêts rétrocédés**	**Prêts rétrocédés**					
DETTE EXTERIEURE		**1 260,14**	**1 334,91**	**1 334,91**					
Multilatéral	IDA 3831 DRC (160432085)	137,48	98,57	98,57	38	6	0,75	0,50	*Projet du marché d'électricité en Afrique Australe (Phase 1) SAPMP*
Multilatéral	BEI 24732 INGA POWER (160453325 & ..26)	52,37	47,85	47,85	20	5	2,00		*Réhabilitation du Complexe hydroélectrique d'Inga*
Multilatéral	IDA 6018 ZR (160432092)	22,38	0,02	0,02	38	6	0,75	0,50	*Projet d'accès et d'amélioration des services électriques*
Bilatéral	EXIM BANK OF CHINA PBC N° (2011) TOTAL N° 153 (362210202)	300,00	270,00	270,00	20	8	2,00	1,00	*Construction de la centrale hydroélectrique de Zongo II et des réseaux associés*
Bilatéral	EXIM BANK OF CHINA PBC N° (2018) TOTAL N° 480 (362210204)	85,92	81,45	81,45	20	8	2,00	0,75	*Projet de construction du poste de 220 kV de Kinsuka et des réseaux de distribution associés*
Autres créanciers		662,00	837,01	837,01					
DETTE INTERIEURE		**-**	**-**	**-**					
AUTRES DETTES (Fiscale, commerciale, sociale et financière)		**1 750,06**	**1 615,72**	**1 615,72**					
SOUS-TOTAL 1		**3 010,19**	**2 950,63**	**2 950,63**					
MIBA		**Prêts rétrocédés**	**Prêts rétrocédés**	**Prêts rétrocédés**					
DETTE EXTERIEURE		**11,81**	**11,99**	**11,99**					
Bilatéral		11,81	**11,99**	11,99	20	5	1,75		*Achat des équipements pour la MIBA*
DETTE INTERIEURE		**-**	**-**	**-**					
AUTRES DETTES (Fiscale, commerciale, sociale et financière)		**384,99**	**398,63**	**398,63**					
SOUS-TOTAL 2		**396,80**	**410,62**	**410,62**					
RVA		**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**					
DETTE EXTERIEURE		**49,09**	**43,64**	**43,64**					
DETTE INTERIEURE		**253,89**	**286,40**	**286,40**					
SOUS-TOTAL 3		**302,98**	**330,03**	**330,03**					
ONATRA		**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**					
DETTE EXTERIEURE		**-**	**-**	**-**					
DETTE INTERIEURE		**212,12**	**260,44**	**260,44**					
SOUS-TOTAL 4		**212,12**	**260,44**	**260,44**					
SNCC		**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**					
DETTE EXTERIEURE		**-**	**-**	**-**					
DETTE INTERIEURE		**295,42**	**250,85**	**347,81**					
SOUS-TOTAL 5		**295,42**	**250,85**	**347,81**					
REGIDESO		**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**					
DETTE EXTERIEURE		**2,24**	**83,31**	**85,42**					
DETTE INTERIEURE		**415,51**	**445,66**	**639,82**					
SOUS-TOTAL 6		**417,75**	**528,97**	**725,23**					

Tableau n°19 : Situation des prêts garantis, non garantis et rétrocédés des entreprises publiques au 31/12/2025 (En millions USD) (suite)

Catégorie	Créanciers & Référence du prêt	Années			Conditions financières				
		2023	2024	2025	Maturité	Différé	T. I.	C. Eng.	
SONAHYDROC		**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**					
DETTE EXTERIEURE		**-**	**-**	**-**					
DETTE INTERIEURE		**49,14**	**48,91**	**48,91**					
Autre créancier	SEP-CONGO (FMP et ND)	1,95	1,51	1,51					
Autre créancier	SEP-CONGO (STOCK SECURITE)	0,31	0,31	0,31					
Autre créancier	SEP-CONGO (LUTTE ANTI FRAUDE)	0,04	0,04	0,04					
Autre créancier	SOCIR	0,49	0,40	0,40					
Autre créancier	TOTAL/PRODUITS	0,03	0,03	0,03					
Autre créancier	GPA	0,94	0,94	0,94					
Autre créancier	ORION OIL	0,08	0,08	0,08					
Autre créancier	CREDITEURS DIVERS	12,80	18,14	18,14					
Autre créancier	CREDIT UBA	32,50	27,46	27,46					
AUTRES DETTES			**-**	**-**					
SOUS-TOTAL 7		**49,14**	**48,91**	**48,91**					
SODIMICO		**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**					
DETTE EXTERIEURE		**-**	**-**	**-**					
DETTE INTERIEURE		**-**	**-**	**-**					
AUTRES DETTES (Fiscale, commerciale, sociale et financière)		**112,27**	**107,43**	**107,43**					
SOUS-TOTAL 8		**112,27**	**107,43**	**107,43**					
GECAMINES (GCM)		**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**	**Prêts directs non garantis**					
DETTE EXTERIEURE		**368,71**	**363,81**	**393,13**					
Autre créancier	INVENTEC	7,61	7,61	7,61					*Réhabilitation des installations de la GECAMINES*
Autre créancier	COVEC	104,63	108,09	111,55					*Dépenses d'investissement*
Autre créancier	KRIL	30,62	32,33	34,05					*Prêt accordé à la GCM par Kril relatif aux paiements des arriérés de salaires, décomptes finals*
Autre créancier	BRUXELLES CAUTIONNEMENT	0,38	0,44	0,44					*Le Montant verse par GCM en termes de garantie locative sur ses appartements situés à Bruxelles (Belgique)*
Autre créancier	SICOHYDRO, KICO, GCK, DEZIWA, LUALABA et KAMBOVE	6,80	-	-					*Il s'agit de l'augmentation du capital GCM dans ses divers partenariats*
Autre créancier	TRAFIGURA	5,69	5,69	5,69					*Financement des activités de GCM dans le cadre du Projet KALUMINES*
Autre créancier	Créditeurs Augmentation du CAPITAL JV	0,38	8,47	8,47					
Autre créancier	VENTORA	212,59	201,19	225,32					
DETTE INTERIEURE		**1 618,58**	**1 970,06**	**2 343,33**					
Autre créancier	GARANTIE LOCATIVE	4,70	5,10	5,10					
Autre créancier	CDM	2,45	2,45	2,45					
Autre créancier	COMIKA	-	-	-					
Autre créancier	TFM 1	69,95	78,19	86,42					
Autre créancier	SICOMINES 1	-	-	-					
Autre créancier	DECOUVERTS BANCAIRES	137,43	358,50	644,01					
Autre créancier		1 404,05	1 525,83	1 605,35					
SOUS-TOTAL 9		**1 987,29**	**2 333,88**	**2 736,46**					
TOTAL GENERAL		**6 783,96**	**7 221,76**	**7 917,57**					

N.B. : Seules les données de GECAMINES, SNCC et REGIDESO sont disponibles au 31 décembre 2025 ; pour les autres entreprises, les données de 2024 sont reconduites en attendant la conciliation des données des entreprises restantes avec le Conseil Supérieur du Portefeuille

T.I. : Taux d'intérêt
C.E. : Commission d'engagement
D.G. : Délai de grâce (ou différé d'amortissement)
E.D. : Elément-don
D.M. : Durée moyenne

2.5.4.2. Dette intérieure (Arriérés budgétaires) à charge des provinces

Tableau n°20 : Situation de la dette intérieure (Arriérés budgétaires) à charge des provinces au 31/12/2025 (En millions USD)

	Catégorie de la dette	Dette intérieure (Catégorie des arriérés budgétaire)							Dette extérieure	Dette Totale
		DF	DS	TP	MF	CJ	LAS	Total 1		
1	Haut - Katanga	2,32	2,57	0,98	3,06	2,08	1,22	12,23	0,00	12,23
2	Lomami	0,00	0,56	0,11	0,35	0,14	0,24	1,40	0,00	1,40
3	Kasaï Central	0,04	0,06	0,09	0,03	0,08	0,07	0,37	0,00	0,37
4	Kasaï Oriental	0,66	0,28	0,73	0,59	0,35	0,87	3,48	0,00	3,48
5	Kinshasa	5,12	2,69	4,58	6,73	2,15	5,65	26,92	0,00	26,92
6	Kongo Central	1,49	1,64	0,63	1,96	1,33	0,78	7,83	0,00	7,83
7	Maniema	0,34	0,58	0,86	0,28	0,72	0,41	3,43	0,00	3,43
8	Tanganyika	0,78	0,87	0,33	1,03	0,70	0,41	4,12	0,00	4,12
	Total Général	**10,75**	**9,25**	**8,31**	**14,03**	**7,55**	**9,89**	**59,78**	**0,00**	**59,78[2]**

2.6. INDICATEURS DES COUT ET RISQUES DU PORTEFEUILLE DE LA DETTE PUBLIQUE

2.6.1. Coût et risques liés au portefeuille de la dette publique au 31/12/2025

A fin décembre 2025, la dette publique extérieure courante, celle assortie d'un échéancier en cours d'exécution, s'élève à USD 9.573,60 millions. L'analyse des indicateurs des coûts et risques liés à ce portefeuille dégage les caractéristiques résumées dans le tableau ci-après :

*Tableau 21 : **Indicateurs de coûts et risques***

Indicateurs de coût et risques du portefeuille		Dette Extérieure	Dette intérieure	Dette totale
Encours (millions de CDF)		**20 883 844,9**	**3 140 744,2**	**24 024 589,1**
Encours (millions de USD)		**9 573,6**	**1 439,8**	**11 013,4**
Dette nominale en pourcentage du PIB		**8,7**	**1,3**	**10,0**
Valeur Actuelle (VA) en pourcentage du PIB		**5,6**	**1,3**	**6,9**
1. Coût de la dette	**Paiements des intérêts en pourcentage du PIB**	**0,1**	**0,4**	**0,5**
	Taux d'intérêts, moyenne pondérée (%)	**0,8**	**9,32**	**2,04**
2. Risque de refinancement	ATM, Echéance moyenne (ans)	12,9	0,7	11,4
	Dette arrivant à échéance dans un an (% du total)	4,3	79,9	13,8
	Dette arrivant à échéance dans un an (% du PIB)	0,4	1,0	1,4
3. Risque de taux d'intérêt	ATR, Temps moyen avant la révision des taux d'intérêts (ans)	12,9	0,7	11,4
	Dette dont le taux dont être révisé dans un an (% du total)	5,5	79,9	14,9
	Dette à taux fixe incluant les Bons du Trésor (% du total)	98,1	100,0	98,4
	Bons du Trésor (% du total)	0,0	0,0	0,0
4. Risque de taux de change	Dette libellée en devises (% de la dette totale)			86,9
	Dette en devises à court terme (% des réserves)			5,0

[2] Les données relatives aux arriérés budgétaires des provinces arrêtées à fin décembre 2024 ont été reconduites au 31 décembre 2025, les travaux de conciliations des données étant en cours.

NB : la dette extérieure courante est celle qui dispose d'un échéancier en cours d'exécution. Elle s'élève, au 31 décembre 2025, à USD 9.573,60 millions. La dette directe de l'Etat est la somme entre la dette courante et les arriérés techniques. Elle s'élève à USD 9.730,56 millions. La dette intérieure ayant fait l'objet d'analyse, n'est constituée que des titres publics, soit USD 1.439,79 millions.

De ce tableau découle le commentaire suivant :

2.6.1.1. Coût du portefeuille de la dette publique

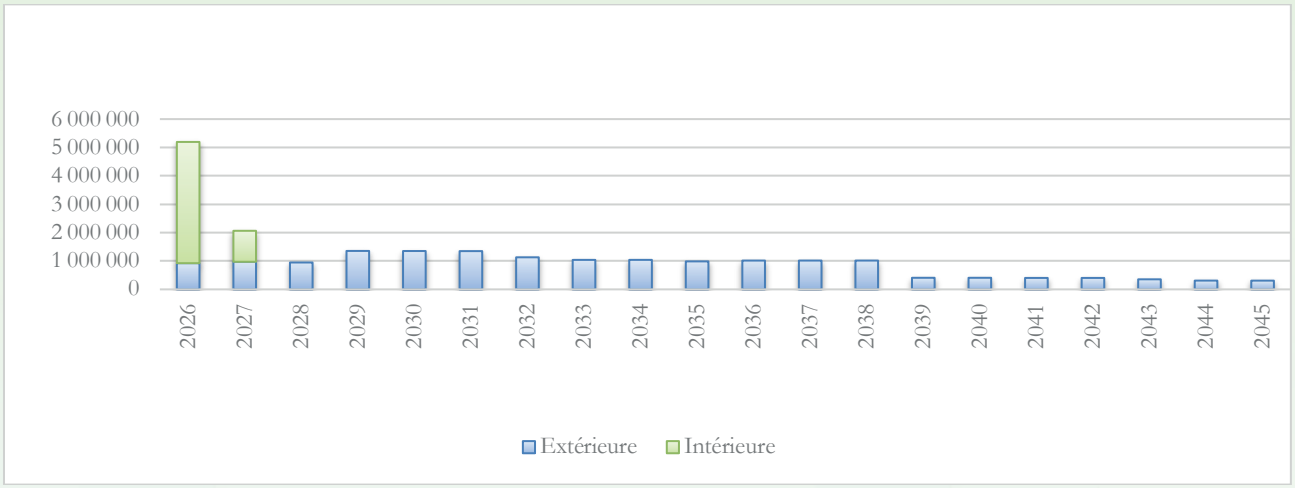
La grande part des prêts multilatéraux à très long terme maintient le coût global de la dette publique congolaise à un niveau relativement bas, malgré l'évolution du marché des titres publics. En effet, à fin décembre 2025, le taux moyen pondéré du portefeuille de la dette publique est de 4,7%.

2.6.1.2. Risques du portefeuille

2.6.1.2.1. Risque de refinancement

Au 31 décembre 2025, le profil de remboursement de la dette publique (Obligations et Bons du Trésor compris) en millions de CDF se présente comme suit :

Graphique 24 : Profil de remboursement de la dette extérieure courante de 2026 à 2045(En millions de USD)

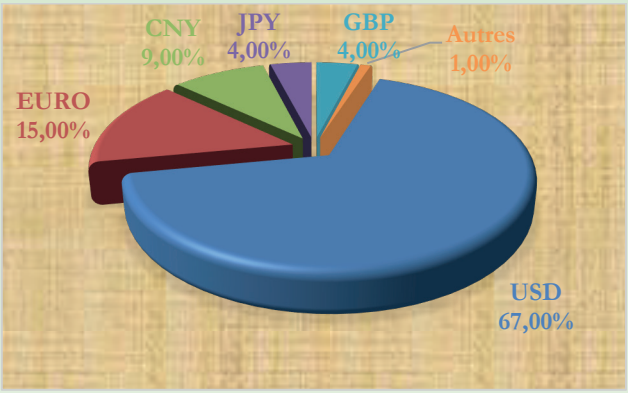


La RDC est fortement exposée au risque de refinancement induit par les instruments du marché public intérieur. En effet, la part de la dette intérieure échéant à court terme s'estime à environ 80%. La visualisation du profil de remboursement confirme le risque de refinancement par le pic observé en 2026. En effet, outre les paiements des titres publics domestiques, le Trésor public devra se préparer à débourser la même année, environ 1.000.000 millions de CDF, soit environ 400 millions USD au titre d'amortissement de la dette extérieure.

2.6.1.2.2. Risque de taux d'intérêt

L'analyse du portefeuille de la dette à fin 2025 renseigne un risque de taux d'intérêt mineur, car, la part de la dette à taux variable ne représente que 1,5%, contre 98,5% pour la dette à taux fixe.

2.6.1.2.3. Risque de taux de change



En ne considérant que la dette extérieure courante, et les titres publics indexés au dollar au niveau intérieur, le portefeuille est libellé quasiment en devises étrangères, et fait courir au Gouvernement **un risque majeur de change.** La volatilité du taux de change, même de faible amplitude aura des implications budgétaires évidentes.

Le dollar américain et l'euro sont les principales monnaies de paiement du service de la dette publique de la RDC.

Après ventilation du DTS dans les cinq monnaies qui composent actuellement ce panier à savoir le dollar américain, l'euro, le yuan renminbi, le yen japonais et la livre sterling, la composition du portefeuille de la dette de la RDC est largement dominée par le dollar américain à hauteur de 67%, suivie de l'euro avec 16% du portefeuille. Si on considère que le Riyad saoudien et le Dinar koweïtien sont étroitement liés en dollar américain, la proportion du dollar américain peut passer à un peu plus de 69%.

En conclusion, avec un taux d'intérêt moyen pondéré de 4,7%, **le portefeuille de la dette publique de la RDC, dominé par des prêts concessionnels n'est tout de même pas coûteux.** Par rapport aux risques, il est observé qu'à fin 2025, **le portefeuille de la dette de la RDC comporte un risque majeur de refinancement** tiré par la dette intérieure dont la majeure partie des instruments émis en 2025 échoit en 2026. La RDC est également **exposée à un risque majeur de taux de change** dû à la prédominance de la dette extérieure, à l'indexation des titres publics aux dollars américains, et à la présence des titres publics émis en dollars. Au regard de ce résultat, il est impérieux de respecter les orientations retenues dans la Stratégie de la Dette à Moyen Terme 2026-2028, afin d'atténuer les vulnérabilités observées dans le présent portefeuille de la dette.

2.7. VIABILITE DE LA DETTE

La soutenabilité de la dette de la RDC fait l'objet d'un suivi régulier par le Fonds Monétaire International depuis que le pays est entré en programme économique, appuyé par la Facilité Elargie de Crédit (FEC) et la Facilité pour la Résilience et la Durabilité (FRD). Ainsi, à chaque revue desdits programmes, une Analyse de Viabilité de la Dette (AVD) est réalisée par les Services du FMI.

A fin 2025, la dernière analyse de la viabilité de la dette retient, une fois de plus, que **la RDC est classée pays à risque modéré de surendettement, et qu'elle est vulnérable au choc sur les exportations.** En d'autres termes, aucun dépassement de seuil n'est observé au niveau de scénario de référence. Par contre, les tests de résilience affichent un dépassement de seuil de l'indicateur VA/Exportations, indiquant la dépendance du pays vis-à-vis des exportations. L'analyse conclut également que le pays dispose suffisamment des marges de résistance, dans la mesure où tous les indicateurs évoluent bien en-deçà des seuils dans le cadre de l'analyse de granularité relative au risque modéré. Pour y remédier, il est émis les vœux de voir les autorités mettre en œuvre un éventail de mesures qui permettraient de renforcer la résilience de l'économie congolaise, notamment par des actions visant à diversifier l'économie, afin de réduire la dépendance vis-à-vis des exportations des produits miniers. Ceci peut se réaliser entre autres en encourageant les investissements dans les secteurs de production autres que miniers, par l'amélioration du climat des affaires et le développement des zones économiques spéciales.

2.8. ORIENTATIONS STRATEGIQUES POUR LA GESTION DES COUTS ET RISQUES DU PORTEFEUILLE DE LA DETTE

Selon le Tableau n°21 relatif aux indicateurs de coûts et risques du portefeuille de la dette à fin 2025, le taux d'intérêt moyen pondéré de la dette de la RDC bien qu'un peu bas, est à la hausse par rapport à son niveau de l'année précédente. Pour maintenir un portefeuille de la dette moins coûteux, le Gouvernement devrait privilégier les guichets concessionnels pour des futurs prêts. Il serait également indiqué d'encadrer les investisseurs nationaux de façon à baisser les taux au niveau du marché domestique des Titres publics. En ce qui concerne les risques, le pays enregistre deux risques majeurs à savoir, le risque de refinancement et le risque de change. La gestion de ces risques est déclinée dans le document de Stratégie de la Dette à Moyen Terme 2026-2028. Il s'agit essentiellement d'allonger la maturité des instruments intérieurs, source de risque de refinancement, et de hausser le poids de la dette intérieure tout en encourageant les émissions en franc congolais dans la couverture des besoins de financement de l'Etat, dans le but de baisser le poids de la dette extérieure, source de risque de taux de change.

CONCLUSION ET STRATEGIE FUTURE DE GESTION DE LA DETTE PUBLIQUE

L'encours de la dette publique à fin 2025 s'élève à USD 15.012,14 millions contre USD 13.168,26 millions à fin 2024. Il se dégage une augmentation de USD 1.843,88 millions, soit 14%, due essentiellement aux nombreux tirages sur les prêts projets venant des multilatéraux, notamment l'IDA et le FMI dans le cadre de la FEC et de la FRD. La montée remarquable du stock des titres publics qui est passé à USD 1.439,79 a également impacté le niveau de l'encours de la dette publique.

L'encours de la dette publique comprend USD 5.281,58 millions de dette intérieure et USD 9.730,56 millions de dette extérieure dont USD 156,96 millions d'arriérés techniques.

En 2025, le Gouvernement de la RDC a poursuivi avec les emprunts sur le marché domestique des titres publics. Les Titres libellés en dollars, constituent plus de 90% des émissions opérées en 2025. Avec un encours fin période de USD 1.439,79 millions, les Titres publics représentent 27,26 % du stock de la dette intérieure au 31 décembre 2025.

Au cours de l'année 2025, le Gouvernement de la RDC a contracté au total quatorze engagements extérieurs de l'ordre de USD **4.455.129.223,40** (quatre milliards quatre cent cinquante-cinq millions cent vingt-neuf mille deux cent vingt-trois virgule, quarante).

Le service de la dette publique, en principal et intérêts, payé en 2025 a totalisé USD 2.181,93 millions, à raison de USD 333,65 millions pour la dette extérieure et USD 1.848,28 millions pour la dette intérieure.

Les indicateurs de risques révèlent l'existence de risque de refinancement dû au remboursement à court terme d'environ 80% des instruments intérieurs, et de risque de change dû à la prépondérance de la dette libellée en monnaies étrangères dans le portefeuille de la dette publique, soit 86,9%.

ANNEXES

TABLEAUX STATISTIQUES DE LA DETTE PUBLIQUE

1.1. Encours, tirages et services de la dette publique extérieure
1.2. Encours de la dette publique extérieure par type de créanciers
1.3. Encours de la dette publique extérieure par échéance et par devise
1.4. Encours de la dette publique du secteur public par catégorie de créanciers
1.5. Service de la dette publique extérieure par type de créanciers
1.6. Engagements extérieurs contractés par catégorie de prêteurs et par type de créanciers de 2019 à 2023
1.7. Projection trimestrielle du service de la dette publique extérieure
1.8. Projection annuelle du service de la dette publique extérieure

1.1. Encours, tirages et services de la dette publique extérieure (En millions de USD)

	31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025
ENCOURS	**3 723,53**	**4 249,13**	**4 867,98**	**5 659,32**	**6 845,44**
Secteur public	*3 723,53*	*4 249,13*	*4 8678*	*5 659,32*	*6 645,44*
Secteur privé	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
TIRAGES	**601,22**	**597,76**	**838,51**	**976,13**	**1 519,76**
Secteur public	*601,22*	*597,76*	*838,51*	*976,13*	*1 519,76*
Secteur privé	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
SERVICE DE LA DETTE	**228,40**	**145,88**	**282,27**	**333,81**	**296,76**
Secteur public	*228,40*	*145,88*	*282,27*	*333,81*	*296,76*
Secteur privé	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
PRINCIPAL REMBOURSE	**203,57**	**128,16**	**255,57**	**297,11**	**251,80**
Secteur public	*203,57*	*128,16*	*255,57*	*297,11*	*251,80*
Secteur privé	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
INTERETS PAYES	**24,83**	**17,72**	**26,70**	**36,70**	**44,96**
Secteur public	*24,83*	*17,72*	*26,70*	*36,70*	*44,96*
Secteur privé	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*

** Montants revus et corrigés*

1.2. Encours de la dette publique extérieure par type de créanciers (En millions de USD et en %)

	31.12.2022		31.12.2023		31.12.2024		31.12.2025	
	Valeur	**%**	**Valeur**	**%**	**Valeur**	**%**	**Valeur**	**%**
CRÉANCIERS OFFICIELS	**5 507,32**	**97,31**	**6 686,81**	**97,68**	**7 442,01**	**97,83**	**9 498,04**	**97,61**
Bilatéraux	*1 311,76*	*23,18*	*1 314,02*	*19,19*	*1 262,03*	*16,59*	*1 215,04*	*12,49*
Multilatéraux	*4 195,56*	*74,13*	*5 372,79*	*78,49*	*6 179,96*	*81,24*	*8 283,00*	*85,12*
CRÉANCIERS PRIVES	**152,00**	**2,69**	**158,63**	**2,32**	**165,18**	**2,17**	**232,52**	**2,39**
Banques commerciales	*0,28*	*0,00*	*30,00*	*0,44*	*30,00*	*0,39*	*20,00*	*0,21*
Fournisseurs	*97,12*	*1,72*	*97,12*	*1,42*	*97,18*	*1,28*	*165,35*	*1,70*
Autres	*54,60*	*0,97*	*31,51*	*0,46*	*38,05*	*0,50*	*47,17*	*0,48*
TOTAL	**5 659,32**	**100,00**	**6 845,44**	**100,00**	**7 607,18**	**100,00**	**9 730,56**	**100,00**

1.3. Encours de la dette publique extérieure par échéance et par devise (En millions et en %)

	31.12.2024			31.12.2025		
	En devise originale	**En dollar US**	**En % du total en dollar US**	**En devise originale**	**En dollar US**	**En % du total en dollar US**
Echéances résiduelles		**6,43**	**0,09**		***6,43***	***0,07***
Couronne Danoise (DKK)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Couronne Norvégienne (NOK)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Couronne Suédoise (SEK)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Dinar Koweitien (KWD)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Dirham des Emirats Arabes Unis (AED)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Dollar Américain (USD)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Dollar Canadien (CAD)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Dollar namibien (NAD)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Droits de Tirages Spéciaux (DTS)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Euro (Eur)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Franc Suisse (CHF)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Livre Sterling (GBP)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Rand d'Afrique du Sud (ZAR)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Rial Saoudien (SAR)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Unité de Compte Africaine (AFU)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Won coréen (KRW)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Yuan Renminbi ou Yuan Chinois (CNY)	45,41	6,43	*0,09*	46,10	6,43	*0,07*
Yen Japonais (JPY)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Echéances à long et moyen termes		***7 600,75***	***99,91***		***9 724,13***	***99,93***
Couronne Danoise (DKK)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Couronne Norvégienne (NOK)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Couronne Suédoise (SEK)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Dinar Koweitien (KWD)	2,13	6,33	*0,11*	1,75	5,74	*0,06*
Dirham des Emirats Arabes Unis (AED)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Dollar Américain (USD)	2 929,30	3 615,29	*42,79*	4 793,05	4 793,05	*49,26*
Dollar Canadien (CAD)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Dollar namibien (NAD)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Droits de Tirages Spéciaux (DTS)	2 593,58	3 620,76	*51,04*	3 343,92	4 581,50	*47,08*
Euro (Eur)	79,87	66,41	*1,29*	69,53	81,89	*0,84*
Franc Suisse (CHF)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Livre Sterling (GBP)	1,50	4,95	*0,03*	3,52	4,76	*0,05*
Rand d'Afrique du Sud (ZAR)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Rial Saoudien (SAR)	42,02	10,26	*0,16*	35,00	9,34	*0,10*
Unité de Compte Africaine (AFU)	0,00	0,00	*0,00*	0,00	0,00	*0,00*
Won coréen (KRW)	75 577,55	52,34	*0,85*	76 361,24	52,57	*0,54*
Yuan Renminbi ou Yuan Chinois (CNY)	1 759,23	230,03	*3,64*	1 395,31	194,62	*2,00*
Yen Japonais (JPY)	0,00	0,00	*0,00*	104,12	0,67	*0,01*
Total		**7 607,18**	***100,00***		**9 730,56**	***100,00***

1.4. Encours de la dette publique du secteur public par catégorie de créanciers (En millions de CDF)

RUBRIQUE	31.12.2021		31.12.2022		31.12.2023		31.12.2024		31.12.2025	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
Encours total de la dette du secteur public	**7 385,02**	**100,00**	**9 499,86**	**100,00**	**10 558,54**	**100,00**	**13 168,26**	**100,00**	**15 012,14**	**100,00**
1. Dette publique de l'administration centrale	**7 385,02**	**100,00**	**9 499,86**	**100,00**	**10 558,54**	**100,00**	**13 168,26**	**100,00**	**15 012,14**	**100,00**
1.1. Dette publique intérieure	**2 517,04**	**34,08**	**3 840,54**	**40,43**	**3 713,10**	**35,17**	**5 561,08**	**42,23**	**5 281,58**	**35,18**
1.1.1. Titres publics indexés	**182,79**	**2,48**	**227,73**	**2,35**	**154,36**	**1,46**	**1 222,00**	**9,28**	**1 439,79**	**9,59**
1.1.2. Arriérés budgétaires à plus d'un an	**2 334,25**	**31,60**	**3 617,81**	**38,08**	**3 558,74**	**33,71**	**4 339,08**	**32,95**	**3 841,79**	**25,59**
1.2. Dette publique extérieure	**4 867,98**	**65,92**	**5 659,32**	**59,57**	**6 845,44**	**64,83**	**7 607,18**	**57,77**	**9 730,56**	**64,82**
1.2.1. Club de Kinshasa	**1 400,75**	**18,97**	**1 356,38**	**14,28**	**1 391,01**	**13,17**	**1 360,36**	**10,33**	**1 360,01**	**9,06**
1.2.2. Club de Londres	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
1.2.3. Club de Paris	**75,14**	**1,02**	**107,38**	**1,13**	**81,64**	**0,77**	**66,86**	**0,51**	**87,55**	**0,58**
1.2.4. Institutions multilatérales, dont :	**3 392,09**	**45,93**	**4 195,56**	**44,16**	**5 372,79**	**50,89**	**6 179,96**	**6 179,96**	**8 283,00**	**55,18**
*1.2.4.1. Autres Institutions multilatérales**	*2 220,46*	*30,07*	*2 685,22*	*28,26*	*3 424,07*	*32,43*	*4 084,56*	*31,02*	*5 249,47*	*34,97*
1.2.4.2. FMI	*1 171,63*	*15,86*	*1 510,34*	*15,90*	*1 948,72*	*18,46*	*2 095,40*	*15,91*	*3 033,53*	*20,21*
2. Dette publiquement garantie	***0,00***	***0,00***	***0,00***	***0,00***	***0,00***	***0,00***	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
3. Dette directe des sociétés publiques	***0,00***	***0,00***	***0,00***	***0,00***	***0,00***	***0,00***	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**

* *Autres Institutions multilatérales : Groupe BAD (BAD et FAD), BADEA, BEI, BDGEL, FIDA, IDA, OFID*

1.5. Service de la dette publique extérieure par type de créanciers de 2020 à 2025 (En millions de USD)

RUBRIQUE	31.12.2022			31.12.2023			31.12.2024			31.12.2025		
	Principal	Intérêts	Total	Principal	Intérêts	Total	Principal	Intérêts	Total	Principal	Intérêts	Total
Créanciers officiels	**270,52**	**36,18**	**306,70**	**233,92**	**44,81**	**278,73**	**175,87**	**66,44**	**242,31**	**223,91**	**76,53**	**300,44**
Bilatéraux	***128,36***	***15,66***	***144,02***	***121,85***	***15,32***	***137,16***	***102,12***	***18,54***	***120,66***	***88,49***	***23,47***	***111,96***
Créanciers bilatéraux	*92,91*	*6,95*	*99,86*	*86,39*	*6,89*	*93,28*	*60,27*	*8,44*	*89,71*	*53,04*	*15,05*	*68,09*
Exim bank of China/Compte sequestre SNEL	*30,00*	*7,52*	*37,52*	*30,00*	*7,35*	*37,35*	*36,40*	*9,13*	*45,53*	*30,00*	*7,35*	*37,35*
Exim bank of China/Compte sequestre RVA	*5,45*	*1,19*	*6,64*	*5,45*	*1,08*	*6,53*	*5,45*	*0,97*	*6,42*	*5,45*	*1,08*	*6,53*
Multilatéraux	142,16	20,52	162,68	112,08	29,49	141,57	***73,75***	***47,90***	***121,65***	***135,42***	***53,06***	***188,48***
Créanciers multilatéraux	*133,61*	*19,66*	*153,27*	*103,20*	*28,73*	*131,93*	*66,05*	*47,36*	*113,41*	*107,89*	*52,54*	*160,43*
BEI/Compte sequestre SNEL	*8,55*	*0,86*	*9,41*	*8,88*	*0,76*	*9,64*	*7,70*	*0,54*	*8,24*	*9,36*	*0,52*	*9,88*
FMI	-	-	-	-	-	-	-	-	-	*18,17*	*0,00*	*18,17*
Créanciers privés	**26,59**	**0,52**	**27,11**	**17,88**	**0,15**	**18,03**	**10,69**	**1,98**	**12,67**	**28,54**	**4,67**	**33,21**
Banques commerciales	-	-	-	-	-	-	-	-	-	***10,00***	***3,69***	***13,69***
Fournisseurs	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Autres	***26,59***	***0,52***	***27,11***	***17,88***	***0,15***	***18,03***	***10,69***	***1,98***	***12,67***	***18,54***	***0,98***	***19,52***
Total	**297,11**	**36,70**	**333,81**	**251,80**	**44,96**	**296,76**	**186,56**	**68,42**	**254,98**	**252,45**	**81,20**	**333,65**

P = Principal remboursé
I = Intérêts et commissions payés hors arriérés
T = Total Service payé de la dette hors arriérés

1.6. Engagements extérieurs contractés par catégorie de prêteurs et par type de créanciers de 2019 à 2023 (En millions de USD)

	2021		2022		2023		2024		2025	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
Créanciers officiels	**2 241,00**	**100,00**	**1 328,82**	**100,00**	**2 069,34**	**98,57**	**977,26**	**89,06**	**4 455,12**	**100,00**
Créanciers bilatéraux	**-**	**-**	**-**	**-**	***84,92***	***4,05***	***0,00***	***0,00***	***157,61***	***3,54***
France (AFD)	-	-	-	-	*84,92*	*4,05*	-	-	*157,61*	*3,54*
Chine (Exim Bank of China)	-	-	-	-		-	-	-	-	-
Créanciers multilatéraux	**2 241,00**	**100,00**	**1 328,82**	**100,00**	**1 984,42**	**94,53**	**977,26**	**89,06**	**4 297,51**	**96,46**
AFREXIM BANK	-	-	-	-	-	-	*10,25*	*0,93*	*54,31*	*1,22*
BADEA	*50,00*	*2,23*	-	-	-	-	-	-	*86,00*	*1,93*
BAD & FAD	*71,00*	*3,17*	*124,84*	*9,39*	*99,22*	*4,73*	*137,01*	*12,49*	-	-
DBSA							*150,00*	*13,67*		
FIDA	-	-	-	-	*45,20*	*2,15*	-	-	-	-
FMI	*1 520,00*	*67,83*	-	-	-	-	-	-	*2 767,00*	*62,11*
IDA (Prêt)	*600,00*	*26,77*	*1 203,98*	*90,61*	*1 840,00*	*87,65*	*650,00*	*59,24*	*1 390,20*	*31,20*
OFID	-	-	-	-	-	-	*30,00*	*2,73*	-	-
Créanciers privés	**-**	**-**	**-**	**-**	**30,00**	**1,43**	**120,00**	**10,94**	**-**	**-**
Créanciers commerciaux et autres	**-**	**-**	**-**	**-**	**30,00**	**1,43**	**120,00**	**10,94**	**-**	**-**
ABSA	-	-	-	-	-	-	*120,00*	*10,94*	**-**	**-**
RUFIJI B.V. (Frontera Capital)	-	-	-	-	*30,00*	*1,43*	**-**	**-**	**-**	**-**
Total	**2 241,00**	**100,00**	**1 328,82**	**100,00**	**2 099,34**	**100,00**	**1 097,26**	**100,00**	**4 455,12**	**100,00**

1.7. Projection annuelle du service de la dette extérieure au 31 décembre 2025 (En millions de USD)

Secteurs débiteurs	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Administrations publiques										
Titres de créance	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Prêts	**342,24**	**373,13**	**409,95**	**412,28**	**414,84**	**410,02**	**377,62**	**366,04**	**441,72**	**361,56**
Principal à échoir, flux	*271,30*	*301,85*	*341,36*	*347,85*	*354,39*	*353,56*	*325,10*	*316,75*	*395,43*	*318,29*
Intérêts et commissions à échoir, flux	*70,94*	*71,28*	*68,59*	*64,43*	*60,45*	*56,46*	*52,52*	*49,29*	*46,29*	*43,27*
Crédits commerciaux	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Autres engagements	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Autorités monétaires										
Titres de créance	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Prêts	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Principal à échoir, flux	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
Intérêts et commissions à échoir, flux	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
Crédits commerciaux	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Autres engagements	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Total	**342,24**	**373,13**	**409,95**	**412,28**	**414,84**	**410,02**	**377,62**	**366,04**	**441,72**	**361,56**



DIRECTION GENERALE DE LA DETTE PUBLIQUE
N°4, Avenue de la Justice
Commune de la Gombe
Ville-Province de Kinshasa
République Démocratique du Congo
B.P. : 12673 Kinshasa I
E-mail : dgdp_rdc@yahoo.fr
dgdp@minfinrdc.com
Site web: http://www.dgdp-rdc.org